

Секция «Проблемы конституционного строя и конституционного статуса личности»

**Правовая интеграция новых субъектов Российской Федерации в российское
законодательное пространство**

Научный руководитель – Бегичев Александр Валерьевич

Гадзаова Татьяна Валерьевна

Аспирант

Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), Москва,
Россия

E-mail: tanya.gadzaova20091993@yandex.ru

Согласно статье 65 Конституции Российской Федерации правовой основой принятия в состав Российской Федерации новых субъектов Российской Федерации является Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации», положениями которого детально регламентирован указанный процесс.

На основании вышеуказанных конституционных норм в соответствии с Федеральными конституционными законами от 4 октября 2022 г. № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Донецкой Народной Республики», № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Луганской Народной Республики», № 7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Запорожской области», № 8-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Херсонской области» (далее соответственно – Федеральный конституционный закон № 5-ФКЗ, № 6-ФКЗ, № 7-ФКЗ, № 8-ФКЗ) в состав Российской Федерации приняты Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская область и Херсонская область.

Именно в положениях вышеуказанных федеральных конституционных законов интеграция новых субъектов Российской Федерации как отдельный конституционно-правовой институт получила свое последовательное развитие.

Так, в соответствии с Федеральными конституционными законами № 5-ФКЗ, № 6-ФКЗ, № 7-ФКЗ, № 8-ФКЗ данные публично-правовые образования считаются принятыми в Российскую Федерацию с даты подписания между ними и Российской Федерацией соответствующих договоров.

Законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации действуют на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области со дня их принятия в Российскую Федерацию, если иное не предусмотрено соответствующими федеральными конституционными законами.

В свою очередь нормативные правовые акты указанных субъектов действуют на их территории до окончания переходного периода или до принятия соответствующих нормативного правового акта Российской Федерации и (или) нормативного правового акта соответствующего региона.

При этом особого внимания заслуживает непосредственно *правовая интеграция* новых регионов, одной из целей которой является обеспечение максимальной стабильности правового регулирования и недопущение правовой неопределенности.

Правовая интеграция как сложный и многоаспектный «конституционный феномен» характеризуется такими признаками как долгосрочность и плановость.

Так, федеральным законодателем устанавливается «итоговый» срок (1 января 2026 г.) интеграции, по истечении которого все публично-правовые процессы в данной сфере должны быть завершены.

Как отметил Конституционный Суд Российской Федерации, наличие переходного периода само по себе является необходимым следствием принятия в Российскую Федерацию новых субъектов. Его конкретное содержание должно получить нормативное развитие в федеральном конституционном законе о принятии в Российскую Федерацию и в уточняющем и конкретизирующем его положения отраслевом законодательстве, с тем чтобы обеспечить баланс потребностей интеграции нового субъекта в Российскую Федерацию, с одной стороны, и иных конституционных ценностей - с другой.

При этом, анализируя Федеральные конституционные законы № 5-ФКЗ, № 6-ФКЗ, № 7-ФКЗ, № 8-ФКЗ, следует отметить, что в зависимости от конкретной сферы правоотношений правовое регулирование характеризуется различием подходов в их регламентации (в том числе сроком переходного периода), что обусловлено спецификой самих правоотношений.

Безусловно, при использовании вышеуказанного подхода возможны различные правовые риски, однако, возможность их наступления нивелируется их рамочным действием, а также имеющимся правовым инструментарием в сфере защиты основ конституционного строя.

Кроме того, важно отметить, что отдельные особенности установлены самостоятельными федеральными законами, направленными на правовое регулирование отношений, к примеру, в сферах образования, науки и культуры, а также в области социальной защиты и социального обслуживания российских и иностранных граждан, лиц без гражданства, постоянно проживавших в новых субъектах на день принятия в Российскую Федерацию.

«Многоуровневость» как признак правовой интеграции заслуживает отдельного внимания.

Так, правовая интеграция в Российской Федерации – демократическом федеративном правовом государстве с республиканской формой правления осуществляется как на федеральном, так и на региональном уровнях.

В частности, органами государственной власти Донецкой и Луганской Народной Республик, Запорожской и Херсонской областей со дня их принятия в Российскую Федерацию принимаются новые региональные акты в целях урегулирования отношений по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также устанавливающие особенности правового регулирования отдельных правоотношений в соответствии с Федеральными конституционными законами № 5-ФКЗ, № 6-ФКЗ, № 7-ФКЗ, № 8-ФКЗ.

Таким образом, «правовая интеграция» – это урегулированный нормативными правовыми актами и реализуемый органами публичной власти процесс внедрения новых публично-правовых образований в сложившуюся правовую систему государства.

Источники и литература

- 1) Авакьян С.А. Конституционное право России: учебный курс: в 2 т. 7-е изд. Т. 1. Москва, 2024.
- 2) Еллинек Г. Общее учение о государстве / Г. Еллинек. Санкт-Петербург: Юридический Центр Пресс, 2004. 750 с.
- 3) Кутафин О.Е. Предмет конституционного права. Москва, 2001.

- 4) Комментарий к Конституции Российской Федерации / Конституционный Суд Российской Федерации; под ред. проф. В.Д. Зорькина. 2-е изд., пересмотр. М.: Норма: ИНФРА-М, 2011. С. 599.
- 5) Нарутто С.В. Федерализм и единство государственно-правовой системы России: Диссертация доктора юридических наук / С.В. Нарутто. Москва, 2002. 471 с. 25
- 6) Чиркин В.Е. Публичная власть / В.Е. Чиркин. Москва: Юристъ, 2005. 174 с.
- 7) Чиркин В.Е. Предметы ведения Федерации и ее субъектов: разграничение, сотрудничество, субсидиарность / В.Е. Чиркин // Государство и право. 2002. № 5. С. 5 – 12.
- 8) Хабриева Т.Я. Российская конституция и эволюция федеративных отношений // Государство и право. 2022. № 2. С. 66 – 76.