

Секция «Проблемы государственного строительства и территориального управления»

## Проблема китайского унитаризма: ограниченная автономия или скрытый федерализм?

Научный руководитель – Маркова Елена Николаевна

*Хохлов Артём Юрьевич*

*Студент (бакалавр)*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Москва, Россия

*E-mail: artemhohlov503@yandex.ru*

**Объект исследования:** система административно-территориального КНР.

**Предмет исследования:** правовые и политические механизмы, определяющие унитаризм в КНР.

**Цель исследования:** выявить особенности унитарного устройства КНР, проанализировать эффективность унитаризма Китая.

**Актуальность.** Актуальность статьи вызвана растущей ролью Китая в международных отношениях. Статья позволяет лучше понять специфику регулирования региональной автономии в КНР.

**Административное деление КНР.** Конституция КНР 1954 года установила действующую до сих пор трёхуровневую систему деления государства: провинции и автономные области — уезды и автономные округа — волости и посёлки [п6, п3].

На данный момент Китайская Народная Республика на уровне государства состоит из: 23 провинций (включая Тайвань), 5 автономных районов, 4 городов центрального подчинения и 2 специальных административных района (САР).

**Национально-культурные автономии в КНР.** Автономные районы созданы на уровне провинций для консолидации и защиты национальных меньшинств, которые не относятся к титульной нации — ханьцам.

Несмотря на наличие слова «автономный» в названии регионов, особыми полномочиями или правами, в сравнении с провинциями, они не обладают. Они управляются в рамках единой централизованной государственной системы КНР. Автономия, по своей сути, проявляется лишь в культурно-образовательной сфере, например, позволяя использовать национальные языки в образовательных учреждениях. Однако даже эти права ограничиваются центральной властью, отчего стоит полагать, что эта автономия — скорее символическая мера, нежели реальный инструмент самоуправления.

На уровень ниже, провинции состоят из уездов и автономных округов. Отметим, что автономные округа, как и автономные районы, автономией не обладают. Это такой же результат национальной политики КНР для сохранения меньшинств, а правовых особенностей такая автономия так же не имеет [п6].

Китайское законодательство имеет многоуровневую структуру, и правовые акты могут быть приняты на каждом из этих уровней независимо друг от друга. На национальном уровне действует более 300 законов, в то время как на уровне уездов их число достигает десятков тысяч, так как местные чиновники принимают законы для регулирования конкретных социально-экономических и административных вопросов, например налоговой политики и земельных отношений. Это, в свою очередь, создаёт дисбаланс между центральной и региональной властью.

**Присоединение Макао и Гонконга к КНР.** В 1980-х годах для мягкой интеграции Гонконга и Макао Дэн Сяопин разработал принцип «одна страна — две системы» [п1]. Так, несмотря на верховенство общегосударственного права, в регионах может действовать

обособленная правовая система, в которой может издаваться собственное законодательство на протяжении последующих 50 лет, о чём говорится в статье 5 главы 1 основного закона САР Гонконг: «Социалистическая система и политика не должны практиковаться в Гонконге, а предыдущая капиталистическая система и образ жизни останутся неизменными в течение 50 лет» [п5]. Так же поступили в 1999 году на переговорах с Португалией по аналогичному вопросу насчёт Макао. Поэтому на официальном уровне в Макао и Гонконге действует независимая правовая система, отличная от общекитайской [п4].

По своей сути, принцип «одна страна — две системы» был обусловлен необходимостью плавного перехода регионов под власть КНР, дабы не вызвать сепаративные настроения и общественные выступления [п1].

В 2020 году был принят закон «О создании правовой системы и правоприменительных механизмов в САР Гонконг для защиты национальной безопасности», существенно ограничивший автономию региона. Любая деятельность, поддерживающая суверенитет региона карается уголовным преследованием. В Гонконге создаётся комитет по защите национальной безопасности, подчиняющийся центральным органам КНР. Образуется специальная должность судьи по делам, связанных с национальной безопасностью и т.д [п2].

**Вывод.** В административно-территориальном делении есть частичная автономность, присущая федерации: собственное законодательство регионов, делающее всю систему права многоуровневой, и право использовать свой родной язык в школах, которое присуще национальным республикам. Однако развитая система законодательства строго иерархична, а автономия носит символический характер и в последнее время ограничивается.

Политика КПК направлена не на децентрализацию, а на удержание регионов в едином государственном поле. И даже относительная автономия Гонконга и Макао в последние годы начала ограничиваться.

Таким образом, китайская модель административно-территориального устройства представляет собой унитаризм с относительной автономией, которая существует лишь постольку, поскольку её допускает центральная власть.

### Источники и литература

- 1) Веремеев, Н. В. Противоречия реализации принципа "одна страна - две системы" в Гонконге / Н. В. Веремеев // Международные процессы. – 2017. – Т. 15, № 2(49). – С. 99-118.
- 2) Закон КНР «О создании правовой системы и правоприменительных механизмов в САР Гонконг для защиты национальной безопасности» URL: [https://www.isd.gov.hk/nationalsecurity/chi/pdf/NSL\\_Booklet.pdf](https://www.isd.gov.hk/nationalsecurity/chi/pdf/NSL_Booklet.pdf) (Дата обращения: 06.03.2025)
- 3) Конституция КНР от 1982 г. (с изм. 1988, 1993, 1999, 2004, 2018 гг.). (ст. 3, 4, 30)
- 4) Нетрадиционная модель административной автономии КНР — Гонконг. Взгляд Российского исследователя / Петрыкина Н.И. // МГИМО МИД РФ. URL: <https://mgimo.ru/upload/iblock/1d5/netradicionnaya-model-administrativnoj-avtonomii-kr-gonkong-vzglyad-rossijskih-issledovatelej.pdf?ysclid=lvms5ywkb499320073>
- 5) Основной закон Специального административного района Гонконг Китайской Народной Республики // Официальный Интернет-портал правовой информации URL: <https://www.basiclaw.gov.hk/en/basiclaw/basiclaw.html> (Дата обращения: 06.03.2025)
- 6) Трощинский, П. В. Политико-правовые основы формы государственного устройства КНР / П. В. Трощинский // Исторические события в жизни Китая и современность : Сборник статей. К 100-летию Коммунистической партии Китая. Том Выпуск VI. – Москва : Институт Дальнего Востока РАН, 2021. – С. 171-182.