

Секция «Проблемы государственного строительства и территориального управления»

К вопросу о неполноте правового регулирования статуса федеральных территорий в Российской Федерации

Научный руководитель – Марков Роман Станиславович

Юрина Полина Анатольевна

Студент (бакалавр)

Липецкий государственный педагогический университет имени П.П.

Семенова-Тян-Шанского, Липецк, Россия

E-mail: urinapolina@rambler.ru

Принятые в 2020 г. поправки к Конституции РФ затронули многие аспекты организации публичной власти. В частности, новеллой ч. 1 ст. 67 была предусматривалась возможность создания в Российской Федерации федеральных территорий. Как отмечает Е.А. Василькова, практика формирования таких образований в зарубежных федеративных государствах известна довольно обширно, но для России этот институт является несомненно новым [1, с. 34].

Поправки к Конституции РФ были приняты почти пять лет назад, но до сих пор на законодательном уровне не закреплено определение федеральной территории как территории с особым статусом. По этой причине для исследователей многие аспекты правового статуса федеральных территорий остаются нерешенными, что дает возможность для различных толкований и не позволяет полностью интегрировать это явление в российскую федеративную систему [2, с. 50]. И неполнота правового регулирования этого нового института будет сохраняться до принятия соответствующего закона, подразумевающего общий порядок регулирования и определения федеральной территории.

Из формулировки ч. 1 ст. 67 Конституции РФ складывается двоякое понимание, каким образом должно регулироваться создание федеральных территорий. Формулировка статьи гласит, что «организация публичной власти на федеральных территориях устанавливается в соответствии с федеральным законом». В таком случае резонен вопрос, который поставили Н.С. Малютин и О.А. Ежукова: должен ли быть принят рамочный закон, единым образом характеризующий федеральную территорию как публично-правовое образование с особым статусом и определяющий порядок ее формирования и регулирования, или же каждая новая федеральная территория будет формироваться в соответствии со своим собственным федеральным законом, определяющим индивидуальные цели особого регулирования на ее территории [3, с. 22]. И хотя существование рамочного закона для правового регулирования федеральных территорий фактически предусмотрено Конституцией РФ, Государственная Дума выбрала другой подход к решению этого вопроса.

На сегодняшний день в России существует единственная федеральная территория «Сириус», которая была создана в конце декабря 2020 года. Принятый Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. № 437-ФЗ «О федеральной территории "Сириус"» дает определение этой территории как публично-правовому образованию, имеющему общегосударственное стратегическое значение. Кроме того, в соответствии с данным Федеральным законом устанавливаются особенности организации публичной власти и осуществления экономической и иной деятельности [4]. Обозначенные там же цели формирования федеральной территории «Сириус» позволяют сказать, что в целом необходимость прямого федерального управления возникает в местностях, требующих специального правового регулирования или определенных в рамках реализации федеральной государственной политики. Этот факт детерминирует отличие управления федеральной территории от субъектов РФ и иных

территорий с особым статусом, существующих в России (закрытые административно-территориальные образования, наукограды, научно-технологические инновационные центры, территории опережающего социально-экономического развития). Но при наличии на территории России федеральной территории отсутствует законодательный механизм ее образования и регулирования. Вероятность создания других подобных территорий существует, однако при неопределенности их правового статуса может не сложиться единообразного правового регулирования института федеральной территории.

Приведенные аргументы свидетельствуют, что в интересах наиболее полной реализации положений ч. 1 ст. 67 Конституции РФ необходимо принять рамочный федеральный закон, который будет регулировать следующие наиболее важные вопросы, связанные с федеральными территориями:

- 1) легальное определение дефиниции «федеральная территория»;
- 2) механизм создания федеральных территорий;
- 3) общие принципы организации публичной власти на ее территории;
- 4) разграничение компетенций российской федерации и ее субъектов на федеральной территории.

Следует согласиться с экспертами, что первый российский опыт по образованию федеральной территории «Сириус» стал успешным и сыграл важную роль в государственно-правовой и общественно-политической жизни России [5, с. 117], что, несомненно, создает предпосылки для формирования других подобных публично-правовых территориальных образований. Однако для того, чтобы это нововведение Конституции РФ полностью вошло в систему федеративных отношений Российской Федерации и имело четкие нормативно определенные механизмы правореализации, необходимо создать лишенную пробелов законодательную базу, исключаящую неполноту правового регулирования статуса федеральных территорий.

Источники и литература

- 1) Василькова Е.А. Федеральная территория как вид территориальной организации публичной власти в Российской Федерации // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2021. № 4–2. С. 33–35. DOI: 10.23672/r2974-4914-7172-e.
- 2) Сибилева А.Ю. К вопросу о правовом статусе федеральных территорий // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2020. Т. 6. № 3. С. 49–56. DOI: 10.37279/2413-1733-2020-6-3-49-56.
- 3) Малютин Н.С., Ежукова О.А. Особенности организации публичной власти на отдельных территориях: опыт Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2021. № 12. С. 13–23. DOI: 10.18572/1812-3767-2021-12-13-23.
- 4) О федеральной территории «Сириус»: федер. закон от 22 декабря 2020 г. № 437-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // Собр. Законодательства РФ. 2020. № 52 (Часть I). Ст. 8583.
- 5) Найдеров Ю.В. Создание федеральной территории «Сириус» как фактор политического развития города Сочи // Государственное управление. Электронный вестник. 2021. № 89. С. 105–121. DOI: 10.24412/2070-1381-2021-89-105-121.