

Секция «Проблемы конституционного строя и конституционного статуса личности»

Правовая политика государства в сфере градостроительства: баланс публичных интересов и защиты конституционных прав граждан и юридических лиц в контексте механизма комплексного развития территории (КРТ).

Научный руководитель – Липчанская Мария Александровна

Рубанов Виталий Олегович

Аспирант

Российский государственный университет правосудия, Факультет подготовки кадров высшей квалификации, Москва, Россия

E-mail: rubanovvitaliy19@gmail.com

Тема настоящей статьи отражает актуальность исследования взаимодействия государственной политики в области градостроительства с конституционными правами участников правоотношения, а также подчеркивает значимость механизма комплексного развития территории (КРТ), как инструмента реализации этой политики.

Проведя онтологический анализ понятия «правовая политика» можно сделать вывод о том, что данное явление не ново для юридической науки, в различных интерпретациях оно существует вот уже второе столетие. В Российской доктрине оно также известно, начав свое формирование с момента закрепления прав и свобод на конституционном уровне. Его современное понимание нашло отражение только лишь в действующей Конституции РФ, однако прямого закрепление в законе оно так и не получило. Плюрализм мнений среди ученых говорит о том, что данное понятие является сложным и не очевидным, именно поэтому сформулировать его в различных интерпретациях пытались такие ученые, как А.В. Малько и В.А. Затонский [n2] (теоретический подход); К.Б. Толкачев [n5], В.А. Рудковский [n3] (практический подход), О.Ю. Рыбаков [n4], В.И. Гойман [n1], И.Л. Честнова [n6] (комплексный подход). Каждое из представленных понятий дополняет друг друга, не смотря на различные подходы, поэтому представляется правильным предложить новое обобщенное понятие правовой политики, как процесса создания и реализации комплекса эффективных теоретических и практических институтов, явлений, отношений и механизмов правового регулирования, санкционируемых органами публичной власти, на основании принципов, направлений, задач и стратегий установленных в Конституции, с целью обеспечения прав и свобод человека и гражданина, укрепление законности и правопорядка государства, а также формирования у граждан развитой правовой культуры на основе полученного ранее опыта.

В свою очередь составной частью правовой политики государства, является градостроительная политика, которая направлена на правовое регулирование правоотношений, возникающих в том числе в рамках реализации механизма КРТ, основными целями которого являются:

1. обеспечение сбалансированного и устойчивого развития территорий путем повышения качества городской среды и улучшения внешнего облика, архитектурно-стилистических и иных характеристик объектов капитального строительства;
2. обеспечение достижения показателей, в том числе в сфере жилищного строительства и улучшения жилищных условий граждан;
3. создание необходимых условий для развития транспортной, социальной, инженерной инфраструктур, благоустройства территорий, повышения территориальной доступности таких инфраструктур;

4. повышение эффективности использования территорий, в том числе формирование комфортной городской среды, создание мест обслуживания и мест приложения труда;

5. создание условий для привлечения внебюджетных источников финансирования обновления застроенных территорий.

Несмотря на отсутствие прямого закрепления в Конституции такого крупного раздела как градостроительная деятельность, его аспекты косвенно выделяют в положениях Основного закона страны.

государство обязано создавать условия для достойной жизни и свободного развития человека, что включает обеспечение комфортной городской среды (статья 7 КРФ).

гарантия единство экономического пространства, защиту частной собственности и поддержку конкуренции, что важно для участия юридических лиц в проектах КРТ (статья 8 КРФ).

Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (статья 9 КРФ).

Согласно статье 40 КРФ, публичная власть поощряет жилищное строительство, а статья 42 КРФ фиксирует право каждого на благоприятную окружающую среду.

Особое значение, как и для градостроительной деятельности в целом, так и для КРТ в частности, является институт права частной собственности (статья 35 Конституции). Так, помимо органов публичной власти, указанных в Градостроительном кодексе РФ, инициативу о принятии решения о КРТ могут выдвинуть собственники земельных участков. При этом в случае включения земельного участка, принадлежащего на праве частной собственности гражданам или юридическим лицам в границы территории, подлежащей комплексному развитию, по инициативе органов публичной власти, последних, законодательство обязует, предоставить соответствующую компенсацию собственникам. Также в рамках указанного сценария, собственник имеет право заключить договор о реализации КРТ с органом публичной власти, принявшим решение о КРТ, однако такая возможность ограничена только КРТ нежилой застройки.

Следует согласиться с позицией И.Н. Шердакова, который пишет о том, что отдельного упоминания в Конституции данного публично-правового механизма не требуется, в связи с достаточной конституционно-правовой базой для такого механизма реализации градостроительной деятельности как КРТ [n7]. Однако ответ на вопрос, следует ли дополнить Конституцию положениями о градостроительной деятельности, представляется неоднозначным.

Механизм КРТ представляет собой инструмент градостроительной политики, направленный на упорядочение застройки и развитие территорий в интересах общества. Однако его реализация затрагивает широкий спектр конституционных прав граждан и юридических лиц, в связи с чем важно рассмотреть его через призму конституционного права.

Данный механизм, должен соответствовать указанным конституционным нормам, при этом являясь инструментом защиты публичных интересов обязан обеспечить баланс между развитием территорий и защитой прав граждан и юридических лиц.

Комплексное развитие территории затрагивает ряд конституционных прав граждан и юридических лиц:

- Право на жилище;
- Право на благоприятную окружающую среду;
- Право на участие в управлении делами государства;
- Право на судебную защиту;
- Право собственности;
- Свобода предпринимательской деятельности.

Несмотря на конституционные гарантии, при реализации механизма КРТ, субъекты

правоотношений сталкивается с рядом проблем: недостаточная прозрачность, низкий уровень участия населения, несоразмерная компенсация, отсутствие баланса частных и публичных интересов, а также ряд проблем, связанных с прибыльностью действующего регулирования. Это стремительно растущий механизм, который с каждым годом набирает обороты, однако он не лишен недостатков, которые проявляются в рамках его реализации.

Таким образом анализ такого градостроительно-правового института, как комплексное развитие территорий, через призму конституционного права, необходим. Являясь важным инструментом градостроительной политики РФ, его реализация должна строго соответствовать конституционным принципам. КРТ должен учитывать права граждан и юридических лиц. Только при соблюдении этих условий можно достичь баланса между публичными и частными интересами.

Источники и литература

- 1) Гойман В.И. Общая теория права и государства: учеб. / под ред. В.В. Лазарева. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2001. С. 55.
- 2) Малько А.В., Затонский В.А. Правовая политика в сфере местного самоуправления как средство усиления российской государственности // Закон. 2006. № 11. С. 89–94.
- 3) Рудковский В.А. Основы правовой политики: проблемы понимания и практическое значение // Правовая политика и правовая жизнь. – 2024. – номер 3 С. 82-91.
- 4) Рыбаков О.Ю. Российская правовая политика в сфере защиты прав и свобод личности. СПб., 2004. С. 49.
- 5) Толкачев К.Б. Развитие конституционных основ российской правовой политики // Государство и право. – 2023. – Номер 2 С. 7-16.
- 6) Честнов И.Л. Правовая политика в постклассическом измерении // Российский журнал правовых исследований. – 2015. – 2 (3). – С. 33–44.
- 7) Шардаков И. Н. КОНСТИТУЦИОННОЕ СОДЕРЖАНИЕ МЕХАНИЗМА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2023.