

Секция «Проблемы конституционного строя и конституционного статуса личности»

Конституционно-правовые аспекты института возмещения убытков коренным малочисленным народам от деятельности недропользователей в России.

Научный руководитель – Кондрашев Андрей Александрович

Папков Владимир Михайлович

Аспирант

Сибирский федеральный университет, Юридический институт, Красноярск, Россия

E-mail: 2820277@mail.ru

Институт возмещения убытков, причиненных коренным малочисленным народам (далее – КМН) от ведения хозяйственной деятельности на территориях их исконного проживания до настоящего времени не получил должного правового регулирования как на федеральном, так и на региональном уровнях, хотя его обсуждение началось еще в начале 2000-х годов в связи активным освоением недропользователями месторождений полезных ископаемых в северных регионах, на территории Сибири и Дальнего Востока. Передовым регионом в области правового регулирования вопросов возмещения убытков КМН на региональном уровне является Республика Саха (Якутия), в которой принят специальный закон субъекта об этнологической экспертизе[1].

Генезис данного института в российском законодательстве и развитие соответствующей доктрины сопряжен с формированием статуса КМН как субъекта конституционного права и признанием международно-правовых гарантий их прав на сохранение традиционного образа жизни на территориях их исконного проживания, прав на землю и природные ресурсы. Как отмечается в литературе, «до начала XX века добыча полезных ископаемых в местах проживания КМН была развита крайне слабо, что позволяло сохранить традиционные места проживания и промысла коренных народов в их историческом облике с сохранившейся правовой системой. Политика ускоренной советской индустриализации, особенно после 1970-х годов полностью игнорировала интересы коренных народов, так как самого понятия коренных этносов просто не существовало»[2].

Как следует из доклада Уполномоченного по правам КМН в Красноярском крае за 2024 год количество жалоб КМН на действия недропользователей постоянно растет, и если за 2022 год составило 38 обращений, то за 2023 год их насчитывалось уже 58[3]. Изложенное, свидетельствует об обострении взаимоотношений недропользователей и КМН. В зоне риска по-прежнему остаются не только сами КМН, но и предприятия-недропользователи, которые в условиях правового пробела не могут в полном объеме планировать экономические последствия при недостижении соглашения с КМН.

Рассматриваемый институт возмещения убытков характеризуется рядом принципиальных особенностей:

Во-первых, убытки возникают в ходе правомерной хозяйственной деятельности недропользователя и подлежат предварительному расчету, в том числе, с проведением этнологической экспертизы.

Во-вторых, объектом, которому причиняется ущерб, является не имущественное положение КМН, а компенсация тех негативных последствий, причиненных исконной среде проживания и их исконному образу жизни.

В-третьих, необходимо законодательное закрепление альтернативы момента начала проведения экспертизы расчета убытков, причиненного ущербу КМН. Экспертиза должна проводиться либо за счет бюджетных средств до оформления аукционной документации и выдачи лицензии недропользователю, либо уже после окончания недропользователем

фактических работ по лицензии. Для обеспечения исполнения обязательств недропользователем по возмещению убытков необходимо предусмотреть систему страхования ответственности на случай невозможности исполнения им условий соглашения с КМН о возмещении убытков.

Источники и литература

- 1) 1. Закон от 14.04.2010 820-З № 537- IV ФЗ «Об этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и на территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)» // Консорциум Кодекс: [Электронный ресурс] URL: <https://docs.cntd.ru/document/895252453> (дата обращения 25.01.2025)
- 2) 2. Спиридонов, Д.В. Современные проблемы реализации прав коренных народов в сфере недропользования / Д. В. Спиридонов // Недропользование XXI век, № 4 (96), 2022. С. 144-153, С.146
- 3) 3. Доклад Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Красноярском крае «О соблюдении конституционных прав и свобод коренных малочисленных народов в Красноярском крае в 2023 году». Красноярск, 2024. 199 С., С. 9