

Секция «Проблемы конституционного строя и конституционного статуса личности»

Система конституционных норм об ограничениях прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации, Республиках Беларусь, Казахстан и Молдова

Научный руководитель – Щукина Наталья Викторовна

Шевченко Татьяна Евгеньевна

Аспирант

Приднестровский государственный университет имени Т.Г. Шевченко, Юридический факультет, Тирасполь, Молдова

E-mail: tatianamoldavchuk@mail.ru

Права и свободы человека являются высшей ценностью общества и государства. В большинстве своем права человека не абсолютны и могут быть ограничены, но в строго определенных случаях. Нормативная регламентация правоотношений в сфере ограничений прав и свобод человека и гражданина оказывает большое влияние на реализацию конституционного статуса личности. Б.С. Эбзеев придерживается следующего мнения: "ограничения права – это допускаемые Конституцией и установленные федеральным законом изъятия из конституционного статуса человека и гражданина [4]. В Конституциях Российской Федерации (далее – РФ), Республиках Беларусь (далее – РБ), Казахстан (далее – РК) и Молдова (далее – РМ) данные «изъятия» включают в себя совокупность следующих норм, регламентирующих основные вопросы ограничений прав и свобод человека и гражданина:

1) норма об ограничениях прав и свобод в обычных условиях. В РФ, РБ, РК, РМ данная норма закрепляет возможность установления ограничений прав и свобод исключительно на уровне закона (в РФ – федерального закона), и только в определенных целях (ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, ч. 1 ст. 23 Конституции РБ, п. 1 ст. 39 Конституции РК, ч. 2 ст. 54 Конституции РМ).

При этом ряд целей, в соответствии с которыми допустимо установление ограничений, аналогичны друг другу, например, «защита прав и свобод других лиц». Однако встречаются также и различные цели. Так, «защита основ конституционного строя» закреплена в Конституциях РФ, РК; «защита безопасности государства» в Конституции РФ; «защита национальной безопасности» в Конституциях РБ, РМ; «охрана общественного порядка» в Конституциях РМ, РК, РБ;

2) норма, в которой установлен перечень прав и свобод, которые не подлежат ограничению ни в каких случаях. Так, в ч. 3 ст. 54 Конституции РМ, а также п.3 ст.39 Конституции РК установлены перечень прав и свобод человека и гражданина, которые относятся к категории абсолютных прав, не подлежащих ограничению;

В РФ перечень прав и свобод, которые не подлежат ограничению, предусмотрен в ч.3 ст. 56 Конституции РФ. В.А. Лебедев придерживается позиции, что данная норма предусматривает важнейшие права гражданина, которые не подлежат ограничению ни при каких ситуациях [1]. В данной норме отсутствует положение о том, что она применима исключительно к условиям чрезвычайного положения, между тем две другие части данной статьи регулируют вопросы чрезвычайного положения, и согласно комментариям Г.Д. Садовниковой ч. 3 ст. 56 Конституции РФ содержит перечень прав и свобод, которые не могут быть ограничены в условиях чрезвычайного положения [3].

3) норма, регламентирующая вопросы ограничения прав и свобод человека и гражданина в условиях особых правовых режимов. Ст. 63 Конституции РБ устанавливает возможность приостановления в порядке и пределах, определенных Конституцией и законом,

прав и свобод человека и гражданина в условиях чрезвычайного или военного положения, а также закрепляет перечень прав, которые не могут быть ограничены в период чрезвычайного положения.

Поскольку при установлении особых правовых режимов права и свободы ограничиваются в упрощенной процедуре, наличие в правовом поле норм, устанавливающих перечень прав, недопустимых к ограничению в данных условиях, позволяет исключить установление необоснованных запретов и ограничений. В данной части следует отметить позицию А.А. Подмарева, согласно которой ограничительные меры не должны быть большими, чем это необходимо; ограничительные меры не должны приводить к несоразмерным, чрезмерным, избыточным ограничениям [2].

4) вопросы установления ограничений предусмотрены и в специальных нормах, регламентирующую ту или иную сферу правоотношений. Например:

а) в РФ арест, заключение под стражу и содержание под стражей, ограничение на тайну переписки, телефонных переговоров, сообщений допускаются только по судебному решению (ч. 2 ст. 22, ч. 2 ст. 23 Конституции РФ); ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом и в определенных целях, указанных в данной статье (ч. 2 ст. 74 Конституции РФ);

б) в РМ в ч. 2 ст. 25 Конституции РМ предусмотрено, что обыск, задержание или арест лица допускаются в случаях и порядке, предусмотренных законом; в ст. 34 Конституции РМ закреплено, что право лица на доступ к любой информации, касающейся общественных дел, не может быть ограничено, при этом в ч. 3 ст. 54 Конституции РМ, где содержится перечень абсолютных прав, не подлежащих ограничению, данная статья не включена;

в) в РК в ст. 18 Конституции РК предусмотрено, что тайна личных вкладов и сбережений, переписки, телефонных переговоров, почтовых, и иных сообщений может быть ограничена только в случаях и в порядке, установленных законом; ограничение права мирно собираться и проводить собрания, митинги может быть установлено законом в определенных целях, что определено в ст.32 Конституции РК;

г) в РБ согласно ст. 25 Конституции РБ ограничение или лишение личной свободы возможно в порядке и случаях, предусмотренных законом; в ст. 34 Конституции РБ установлено, что пользование информацией о деятельности государственных органов и информацией, затрагивающей права и законные интересы граждан, может быть ограничено законодательством в определенных целях.

Таким образом, для Конституций всех рассматриваемых государств характерно наличие нормы об ограничении прав и свобод в обычных условиях, а также установление ограничений в специальных нормах, регламентирующих ту или иную сферу правоотношений. Однако в ряде Конституций отсутствует норма, устанавливающая перечень абсолютных прав и свобод человека и гражданина, а в ряде – норма, устанавливающая перечень прав и свобод, которые не подлежит ограничению в условиях действия особых правовых режимов. Между тем наличие указанных норм позволило бы сформировать четкий подход к пониманию и установлению ограничений прав и свобод граждан и устранить основные проблемы в правотворческой и правоприменительной практике.

Источники и литература

- 1) Лебедев В.А. Конституционные основы ограничений прав и свобод человека и гражданина. Lex russica. 2017.
- 2) Подмарев А. А. Соразмерность как конституционный принцип ограничения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации // Известия Саратовского

университета. Новая серия. Серия: Экономика. Управление. Право. 2021. Т. 21, вып. 1.

- 3) Садовникова Г.Д. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный). - 10-е изд., испр. и доп. - Издательство Юрайт, 2016.
- 4) Эбзеев Б.С. Человек, народ, государство в конституционном строе Российской Федерации: Монография. М., 2013.