

Секция «Проблемы конституционного строя и конституционного статуса личности»

Проблемы приобретения гражданства Российской Федерации

Научный руководитель – Омарова Зухра Набиевна

Разаханова Насижат Мусайибовна

Студент (бакалавр)

Российская правовая академия МЮ РФ, Северо-Кавказский филиал, Юридический факультет, Кафедра конституционного (государственного) и административного права, Махачкала, Россия

E-mail: razakhanovanasta@icloud.com

Приобретение гражданства Российской Федерации (РФ) является ключевым аспектом государственной политики, влияющим на демографическое развитие, социальную стабильность и международное положение страны. Введение нового Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» от 28 апреля 2023 года № [U+202F] 138-ФЗ обусловило необходимость пересмотра существующих процедур и условий натурализации, что делает анализ возникающих проблем особенно актуальным.

Институциональные особенности российского политического процесса, вызванные серьёзными геополитическими потрясениями последних лет, обуславливают особенности социокультурного развития российского общества, которые оказывают как прямое, так и опосредованное воздействие на институционализацию гражданского общества в России. Трансформация правовых норм, регламентирующих реализацию права на гражданство, является разумным ответом на все внутренние и внешние современные вызовы, т.к. вопросы гражданства тесно связаны с территориальной организацией государства, с разрешением национального вопроса в определенных государственно-правовых формах, с осуществлением государственного суверенитета.

Гражданство представляет собой устойчивую правовую связь между индивидом и государством, выражающуюся во взаимных правах и обязанностях.

Оно определяет политико-правовой статус личности, позволяя ей участвовать в политической жизни страны, пользоваться защитой государства и выполнять установленные законом обязанности.

Совершенствование института гражданства происходит в истории постепенно, отражая постоянную смену политического строя и взглядов на то, в каких взаимоотношения обуславливаются права и обязанности государства и человека.

В юридической науке понятие гражданства рассматривается с различных позиций. Так, например, С.А. Авакьян отмечал, что «гражданство является основополагающим элементом конституционного строя, определяющим принадлежность человека к государству и обеспечивающим реализацию его прав и свобод».

В свою очередь, В.Г. Стрекозов подчёркивал, что «гражданство не только устанавливает правовую связь между личностью и государством, но и служит инструментом интеграции индивида в общество, способствуя его социальной адаптации и участию в общественной жизни».

В данном контексте интересна точка зрения Д.Д. Брусницына, который подчёркивает, что «гражданство является динамичным институтом, отражающим изменения в политической, социальной и экономической сферах государства, и поэтому требует постоянного совершенствования и адаптации к новым условиям» .

Уникальность гражданства заключается в том, что между определенной страной и личностью формируется устойчиво-правовая взаимосвязь. Поэтому обладая гражданством,

гражданин имеет массу прав и свобод, которые установлены государством, однако при этом человек одновременно обязан нести закрепленные в законе права и обязанности.

Конституция Российской Федерации, с учётом поправок 2020 года, закрепляет основные принципы государственной политики в области гражданства.

В частности, статья 6 Конституции определяет, что гражданство Российской Федерации является единым и равным независимо от оснований его приобретения. Это положение подчёркивает, что все граждане страны обладают равными правами и обязанностями, независимо от того, получили ли они гражданство по рождению или в результате натурализации. Кроме того, поправки 2020 года усилили требования к лицам, занимающим государственные должности, в части наличия исключительно российского гражданства, что подчёркивает значимость института гражданства в обеспечении суверенитета страны.

Проблемы, сопутствующие трудностям приобретения гражданства, также наблюдается в культурной адаптации, языковой подготовке и социальной интеграции мигрантов. Помимо прочего, влияние имеют политические факторы, создающие трудности при попытке легализации пребывания иностранных граждан на территории России. Как следствие, они усложняют процесс получения гражданства.

Существуют случаи, когда у человека, проживающего в России продолжительное время, в результате неясных и завышенных требований, предъявляемых к документам для приобретения гражданства, в части временных рамок, процесс его получения становится трудоемким и затянутым.

Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 28 апреля 2023 года № [U+202F] 138-ФЗ внёс существенные изменения в правовое регулирование вопросов приобретения гражданства, что стало важным этапом в миграционной политике России. Новый закон, в отличие от предыдущего нормативного акта 2002 года, систематизировал и упростил ряд процедур, сделал процесс получения гражданства более прозрачным для отдельных категорий иностранных граждан, а также конкретизировал основания для отказа в гражданстве и его утраты.

Введение новых упрощённых механизмов обусловлено необходимостью адаптации государственной политики к актуальным демографическим вызовам, а также к изменившейся геополитической обстановке.

Одним из ключевых нововведений стало упрощение процедуры получения гражданства для лиц, имеющих близких родственников — граждан Российской Федерации, а также для носителей русского языка. Данная мера является логичным продолжением политики по укреплению связей с русскоязычным населением за рубежом и привлечению мигрантов, уже интегрированных в культурное и языковое пространство России. В отличие от общего порядка натурализации, который требует многолетнего проживания в стране, упрощённая процедура позволяет таким лицам получить гражданство без длительного ожидания, что существенно облегчает их адаптацию и ускоряет процесс воссоединения семей.

С одной стороны, упрощение процесса получения гражданства для носителей русского языка и лиц, имеющих близких родственников в России, направлено на содействие их интеграции в российское общество. Государство заинтересовано в поддержке тех, кто исторически связан с российской культурой, обладает знаниями русского языка и стремится к жизни в России.

Это способствует не только укреплению социальных связей, но и демографическому росту страны, так как позволяет привлечь мигрантов, готовых внести вклад в экономику, науку, культуру и другие сферы.

Особенно важно это в условиях миграционного оттока и сложной демографической ситуации, требующей привлечения квалифицированных специалистов и трудовых ресурсов. Упрощённый порядок натурализации делает Россию более привлекательной для потен-

циальных граждан, что в долгосрочной перспективе должно способствовать развитию общества и экономики.

Кроме того, новые положения позволяют адаптироваться к изменяющейся международной обстановке, в которой Россия сталкивается с необходимостью обеспечения защиты своих соотечественников за рубежом. Закон способствует упрощённому переезду в Россию тех, кто испытывает дискриминацию по языковому, культурному или этническому признаку в странах своего проживания.

Для таких лиц возможность быстрого получения гражданства становится важным фактором безопасности и социальной стабильности.

С другой стороны, несмотря на явные позитивные стороны, на практике возникают сложности, связанные с подтверждением статуса носителя русского языка, который даёт право на упрощённое получение гражданства. Вопрос о том, что считать достаточным уровнем владения русским языком, остаётся открытым, так как до сих пор не выработаны чёткие и универсальные критерии оценки.

Процедура признания носителем русского языка включает собеседование с комиссией, которая должна оценить не только владение языком, но и степень интеграции в российскую культуру.

Однако в отсутствие детализированных стандартов эта процедура остаётся субъективной, а решения комиссии могут различаться в зависимости от региона, что порождает неравенство в правоприменительной практике.

Отдельной проблемой является отсутствие чётких регламентов работы комиссий по признанию носителей русского языка. В некоторых субъектах Российской Федерации данные комиссии работают нерегулярно, что создаёт административные барьеры и искусственно затягивает процесс получения гражданства. Кроме того, в отдельных случаях наблюдается длительное ожидание рассмотрения заявлений, что усложняет жизнь заявителям, особенно если они вынуждены продлевать разрешение на временное пребывание или вид на жительство в России.

Важным аспектом, требующим дополнительного внимания, является социальная адаптация новых граждан.

Сам по себе факт получения российского паспорта не гарантирует успешного включения человека в общественную, экономическую и культурную жизнь страны. Государство должно разработать более активные меры по включению новых граждан в российское общество, создать условия для изучения русского языка и истории России для тех, кто недостаточно владеет ими, а также расширить программы социальной и профессиональной интеграции. В противном случае существует риск того, что часть натурализованных граждан останется в изоляции, столкнувшись с проблемами на рынке труда и в социальной сфере.

Таким образом, несмотря на позитивные изменения, направленные на упрощение процедур приобретения гражданства, остаются нерешённые вопросы, требующие дальнейшего совершенствования нормативно-правовой базы и её реализации.

С одной стороны, новый закон существенно облегчает процесс получения гражданства для отдельных категорий, что положительно влияет на демографическую ситуацию и укрепление связи с русскоязычным населением за рубежом.

С другой стороны, недостаточная регламентация отдельных процедур, субъективизм при их применении и отсутствие системных мер по социальной адаптации новых граждан создают определённые сложности, требующие внимания со стороны законодателей и исполнительных органов власти. Оптимизация данных процессов позволит повысить эффективность государственной миграционной политики, создать более комфортные условия для потенциальных граждан и повысить уровень интеграции новых россиян в общество.

Все это подчеркивает для нас понимание того, что гражданство Российской Федерации является многогранным институтом, отражающим как правовые, так и социальные аспекты взаимоотношений между личностью и государством. Современные изменения в законодательстве направлены на совершенствование процедур приобретения гражданства, обеспечение суверенитета страны и защиту прав граждан, что свидетельствует о динамичности и адаптивности данного института к изменяющимся условиям.

В частности, лица, имеющие близких родственников — граждан РФ, а также носители русского языка получили возможность приобретать гражданство в упрощённом порядке. Однако на практике возникают сложности с подтверждением статуса носителя русского языка, что требует дополнительного регулирования и разработки чётких критериев оценки.

Ещё одной проблемой является необходимость подтверждения законного источника средств к существованию для соискателей гражданства.

Хотя новый закон смягчил требования в этой области, остаётся неясным, какие именно документы могут служить подтверждением финансовой состоятельности заявителя. Это приводит к субъективизму при рассмотрении заявлений и увеличивает риск отказов по формальным основаниям.

Кроме того, сохраняется проблема длительности и сложности бюрократических процедур. Несмотря на декларируемое упрощение процесса, на практике заявители сталкиваются с затяжными сроками рассмотрения документов, что может быть связано с недостаточной оснащённостью миграционных служб и нехваткой квалифицированного персонала.

Это указывает на необходимость оптимизации административных процедур и повышения эффективности работы соответствующих органов.

Также актуален вопрос интеграции новых граждан в российское общество. Приобретение гражданства не должно ограничиваться лишь выполнением формальных процедур; важно обеспечить социальную адаптацию и культурную интеграцию новых граждан. Отсутствие комплексных программ адаптации может привести к маргинализации и социальному отчуждению, что негативно сказывается на социальной стабильности.

В заключение, несмотря на позитивные изменения, внесённые Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» от 28 апреля 2023 года № [U+202F] 138-ФЗ, в практике приобретения гражданства РФ сохраняются определённые проблемы. Необходимы дальнейшие усилия по совершенствованию нормативно-правовой базы, оптимизации административных процедур и разработке эффективных программ интеграции для новых граждан. Только комплексный подход позволит обеспечить баланс между интересами государства и правами соискателей гражданства, способствуя укреплению социальной стабильности и развитию общества в целом.

Источники и литература

- 1) Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 01.07.2020) [Электронный ресурс] // СЗ РФ. — 2014. — 04 августа, № 31. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
- 2) О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон от 28.04.2023 №138-ФЗ (ред. от 08.08.2024) [Электронный ресурс] // СЗ РФ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
- 3) Авакьян С.А. Россия: гражданство, иностранцы, внешняя миграция / С.А. Авакьян. - С.-Пб.: Юрид. центр Пресс, 2003. - 643 с.
- 4) Анисимова Е.А. Новый Федеральный закон О гражданстве РФ: работа над ошибками? // Образование и право. 2024. № 3. С. 406-414.

- 5) Бабурина В.Л. Гражданство Российской Федерации: конституционно-правовая теория и практика: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 / В.Л.Бабурина. Воронеж, 2017. 31 с.
- 6) Белик В.Н. Осуществление защиты прав и свобод граждан: учебник / В.Н. Белик. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2024. — 159 с.
- 7) Брусницын Д.Д. Современные толкования гражданства России// Вестник науки. 2022. Т. 2. № 12 (57). С. 194-200.
- 8) Комарова В.В. Конституционное право России: практикум / отв. ред. В. В. Комарова. — М.: Норма: ИНФРА-М, 2024. — 328 с.
- 9) Михайлова Е.В. Право на гражданство в Российской Федерации: конституционно-правовые аспекты: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 / Е.В. Михайлова. — М., 2008. - 203 с.
- 10) Панькова Т.С. Проблемы приобретения гражданства Российской Федерации после принятия в 2023 году Федерального закона «О гражданстве»// Научный Лидер. 2025. № 2 (203). С. 204-207.
- 11) Росенко М.И. Гражданство Российской Федерации: трансформация правовых механизмов// Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2023. Т. 9 (75). № 4. С. 38-46.
- 12) Стрекозов В.Г. Конституционное право России: учебник / В.Г. Стрекозов. — 9-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2024. — 282 с.