

Недостатки системы экспортного контроля РФ и изменения в его правовом регулировании в период 2014–2024 годов

Научный руководитель – Халипов Сергей Васильевич

Агапов Артём Юрьевич

Аспирант

Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического развития
Российской Федерации, Москва, Россия
E-mail: agapov.000@inbox.ru

Мировая геополитическая ситуация в 21 веке охарактеризуется процессами нестабильности на постсоветском пространстве и Глобальном Юге, вызванными действиями США и их союзников в попытках построить и удержать однополярный Западный мир. Данные действия в результате привели к противоположному эффекту, что вылилось в стремление отдельных стран к обретению внешнеполитической независимости, суверенитета, перехода к многополярному миру, что вызывает риски распространения оружия массового уничтожения (ОМУ) в условиях современной геополитической нестабильности. В этой связи, экспортный контроль является одним из важнейших инструментов в предотвращении создания и распространения ОМУ, нелегальной торговли товарами двойного назначения. Дальнейший анализ позволит более детально оценить эффективность существующих механизмов экспортного контроля РФ. [1]

Соблюдение строгих процедур и наличие развитой правовой базы в сфере экспортного контроля является одним из ключевых факторов, обеспечивающих национальную безопасность Российской Федерации. Не менее важно отметить, что современная система экспортного контроля в Российской Федерации характеризуется наличием ряда недостатков, которые отрицательно влияют на результативность экспортной деятельности отечественных компаний и создают риски для национальной безопасности страны. В связи с забюрократизированной системой контроля ФСТЭК РФ [6], потенциальные экспортёры зачастую сталкиваются со сложностями оформления документов в надлежащем порядке, что приводит к невозможности получения лицензий на экспорт, в том числе и для товаров двойного назначения. В итоге это отрицательно сказывается на эффективности развития товарооборота между РФ и дружественными странами, создавая неудобство частным компаниям. [3]

Несмотря на интеграционные процессы, инициированные формированием Евразийского экономического союза в 2015 году [2] и созданием единого таможенного пространства, регулирование экспортного контроля в рамках ЕАЭС осуществляется преимущественно на национальном уровне. Данная ситуация обуславливает наличие специфических процедур и требований, предъявляемых к экспорту товаров из Российской Федерации в страны-участницы ЕАЭС. Экспорт товаров и услуг требует получения разрешительных документов, определяющих их категории и возможность их вывоза.

Следует отметить, что в 2014 году [5] полномочия Президента Российской Федерации были расширены и стали включать в себя принятие решений относительно установления режима безлицензионного экспорта определённых категорий контролируемых товаров в зарубежные страны. Также к этим полномочиям была добавлена возможность прекращения или приостановления действия указанного режима.

В дальнейшем в 2020 году постановлением Правительства РФ от 18.11.2020 №1865 [4] были внесены изменения в Правила идентификации экспортных товаров, попадающих под контроль, и в форму идентификационного заключения.

В контексте проведения Специальной военной операции 26 мая 2022 года [7] были внесены изменения в Федеральный закон «Об экспортном контроле». Вступление в силу данных поправок обусловило необходимость пересмотра распределения компетенций в сфере регулирования экспортного контроля. Ключевым моментом является перераспределение полномочий по утверждению перечней контролируемых товаров и технологий от Президента Российской Федерации к Правительству РФ.

Изменения в законодательстве экспортного контроля продолжатся и далее, чтобы соответствовать вызовам времени и отвечать безопасности и стабильности Российской Федерации. Тем не менее немаловажным является и создание механизмов по унификации экспортного контроля в рамках ЕАЭС, вне зависимости от участия стран объединения в тех или иных режимах контроля.

Проведенное исследования показывает, что санкционное противостояние с Западом, начавшееся в 2014 году, а в дальнейшем проведение Специальной военной операции, оказали существенное влияние на законодательство РФ в области экспортного контроля, вынудив принимать меры по его ужесточению, перераспределению полномочий, пересмотру списка товаров и услуг, попадающих под ограничения. Следует отметить, что в правовом регулировании экспортного контроля РФ остаются проблемы в области административных барьеров, непрозрачности процедур, а также сложности в получении лицензий.

Источники и литература

- 1) Мильшина И.В. Правовое регулирование и практика применения экспортного контроля в Российской Федерации // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2016. Т.4. №1. С.9-13.
- 2) Мозжегорова О.А. Особенности осуществления экспортного контроля в условиях функционирования Евразийского экономического союза // Вестник Российской таможенной академии. 2017. № 4. С.100-107.
- 3) Особенности экспортного контроля продукции двойного назначения: потенциальные барьеры для экспортеров и возможности их преодоления // АО «Российский экспортный центр», АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации». 2017. URL: <https://ac.gov.ru/files/publication/a/14263.pdf>
- 4) Постановление Правительства Российской Федерации от 18.11.2020 г. № 1865 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 июня 2016 г. № 565» // Официальный сайт Правительства РФ. URL: <http://government.ru/docs/all/131052/>
- 5) Таможенный календарь на II квартал 2014 года (по состоянию на 28.07.2014) // СПС КонсультантПлюс. 2014. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_160536/cee71cabelb73159cb98e2eed9db07dc1d609f97/
- 6) Указ Президента РФ от 16.08.2004 г. №1085 (с изменениями и дополнениями) «Вопросы Федеральной службы по техническому и экспортному контролю» // ЭПС "Система ГАРАНТ". URL: <https://base.garant.ru/12136635/>
- 7) Федеральный закон от 26 марта 2022 г. №73-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об экспортном контроле”» // ЭПС "Система ГАРАНТ". URL: <https://ivo.garant.ru/#/document/403755358/paragraph/1:0>