

**Соотношение участия граждан с иными принципами организации
бюджетного процесса в Российской Федерации**

Научный руководитель – Комягин Дмитрий Львович

Лебедев Николай Александрович

Студент (магистр)

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Факультет
права, Москва, Россия

E-mail: frfrffdd@gmail.com

Исходя из конституционной и учетной целей бюджета, решения о распределении бюджетных средств принимаются представительными и исполнительными органами публичной власти в пределах компетенции [9]. Отмечается, что это не гарантирует конституционную обоснованность и эффективность распределения [3].

В ч. 1 ст. 32 Конституции РФ установлено право граждан участвовать в управлении делами государства через представителей и непосредственно, что воплощает сущность демократизма [5]. Участие в бюджетном процессе – это один из случаев реализации указанного права [2].

Принципы бюджетной системы РФ, включая принцип участия граждан в бюджетном процессе, перечислены в ст. 28 Бюджетного кодекса РФ. Такие принципы делят на три группы: принципы построения бюджетной системы, принципы организации бюджетного процесса, принципы установления расходов и доходов [6]. Принцип участия граждан относится ко второй группе. Содержание рассматриваемого принципа в законодательстве не раскрыто, но может быть выявлено на основе практики и доктринальных источников [8, 10].

Участие граждан в бюджетном процессе может отражаться на реализации иных принципов. Так, участие способствует эффективности использования бюджетных средств [1]. Предполагается, что граждане лучше должностных лиц знакомы со своими потребностями. Следовательно, сформированные гражданами расходы в большей степени их удовлетворяют. Это особое выражение принципа субсидиарности: полномочие осуществляется наиболее компетентным субъектом [4].

Участие граждан в бюджетном процессе может конфликтовать с иными принципами. В частности, решение граждан способно нарушить сбалансированность и достоверность бюджета. Из-за этого бюджетные ассигнования выделяются заранее, например, на «инициативное бюджетирование», что в свою очередь ограничивает участие: граждане связаны определенными размером и направлением расходов. Вероятно, из-за противоречия принципов сделано исключение из общего (совокупного) покрытия расходов бюджета в отношении инициативных платежей.

Преимущественно исполнительные органы власти субъектов РФ влияют на регулирование участия граждан в бюджетном процессе - путем принятия нормативных правовых актов, в том числе в части определения условий предоставления межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям. Другими словами, конфликты принципов организации бюджетного процесса разрешаются не гражданами и даже не представительными органами публичной власти.

Участие граждан направлено на децентрализацию при общей централизации публичной власти. Централизация проявляется в том числе в сокращении автономности субъектов федеративных отношений. В этой связи примечательно, что федерализм ориентирован на отношения элит разного уровня [7], а участие граждан нет.

Представляется, что участие граждан в бюджетном процессе способствовало бы конституционной обоснованности и эффективности распределения бюджетных средств в РФ. Для расширения участия следует законодательно установить его содержание и соотношение с иными принципами. Необходимо определить формы участия, стадии бюджетного процесса и уровни публичной власти, на которых участие возможно, а также перечень направлений расходов, в отношении которых граждане принимают решение.

Источники и литература

- 1) Беленчук А.А., Вагин В.В., Шульга И.Е. Инициативное бюджетирование как инструмент повышения эффективности бюджетных расходов // Финансы. 2017. № 8. С. 10-21.
- 2) Болтинова О.В. Принцип участия граждан в бюджетном процессе // Актуальные проблемы российского права. 2023. Т. 18. № 7. С. 54-61.
- 3) Ильин А.В. Принятие решений о распределении бюджетных средств. М.: Статут, 2015. 104 с.
- 4) Ирхин И.В. Принцип субсидиарности: в поисках баланса между централизацией и децентрализацией (государственно-правовой аспект) // Актуальные проблемы российского права. 2020. Т. 15. № 11. С. 160-171.
- 5) Комментарий к Конституции Российской Федерации / под ред. В.Д. Зорькина. М.: Норма, ИНФРА-М, 2011. 1007 с.
- 6) Комягин Д.Л. Бюджетное право: учебник. М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2018. 593 с.
- 7) Корольков В.В. Федеративные отношения в предмете конституционного права. Автореф. дисс. ... канд. юр. наук. М., 2024.
- 8) Миронова С.М. Принцип участия граждан в бюджетном процессе как принцип бюджетной системы Российской Федерации: понятие и правовое закрепление // Финансовое право. 2022. № 6. С. 20-25.
- 9) Финансовое право: учебник / под ред. И.В. Хаменушко, Е.В. Овчаровой, С.Г. Пепеляева. М.: Статут, 2024. 442 с.
- 10) Шебунова Е.Д. К проблеме законодательного закрепления принципа участия граждан в бюджетном процессе // Электронное приложение к «Российскому юридическому журналу». 2022. № 4. С. 65-71.