

Финансовые основы местного самоуправления: особенности и проблемы

Научный руководитель – Сулейманов Бигрузи Бухаринович

Ализова Юлдуз Зауровна

Студент (специалист)

Российская правовая академия МЮ РФ, Северо-Кавказский филиал, Юридический
факультет, Махачкала, Россия
E-mail: yulduz.alivova@mail.ru

Важнейшим аспектом муниципальной власти является ее финансовая основа, позволяющая не только достичь те задачи, которые ставятся перед местной властью, но и обеспечить финансовую автономию и реализовать полномочия, которые возложены на нее действующим законодательством

Только лишь некоторая часть муниципальных образований финансово самодостаточны. Значительная часть находится в прямой финансовой зависимости от отношения органов государства. Самостоятельность муниципальной власти серьезно «принижается» финансовой зависимостью от государственной финансовой политики. Достаточно сказать, что за последние десятилетия бюджет г. Махачкалы на 65-67 % состоит из федеральных и региональных трансфертов. Бюджеты муниципальных районов, входящих в состав г. Махачкалы, неоправданно крошечны и составляют от 120 до 160 миллионов.

Согласно Федеральному закону № 131-ФЗ (ред. От 01.01.2025) «ОБ общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» ст. 49, экономическую основу местного самоуправления составляют: имущество, находящееся в муниципальной собственности, средств местных бюджетов и имущественные права муниципальных образований.[1]

О.Е Кутафин и В.И. Фадеев выделяют имущество, находящееся в муниципальной собственности на две части Закрепленное за муниципальным предприятиям и учреждениям имущество и муниципальная казна, которая включает в себя средства местного бюджета и другое незакрепленное имущество.[3]

Муниципальная собственность является важным аспектом любого города или поселка. Эффективное управление муниципальной собственностью требует комплексного подхода, который включает в себя инвентаризацию, планирование, обслуживание, распоряжение и финансирование. Муниципальная собственность может принести ряд преимуществ, но также имеет некоторые недостатки. В частности, в городе Махачкале, по словам некоторых аналитиков, по сей день имеются крупные объекты муниципальной собственности, правовые основы пользования которых весьма сомнительны. По некоторым идут судебные разбирательства. Достаточно много вопросов вызывают эффективность использования городского имущества. За последнее время стоимость имущества, арендная плата в городе существенно выросли. Однако арендная плата объектов муниципальной собственности остается на том же уровне. Некоторые объекты незаконно переданы в субаренду, не смотря на запрет в договорах.

Также невозможно не уделить внимания местному бюджету. Местные органы власти обладают собственными бюджетами, которые являются финансовыми планами, определяющими поступления и расходы средств, необходимых для выполнения задач и функций самоуправления на территории муниципального образования.[2] Местные бюджеты содержат прогнозы доходов и расходов на предстоящий финансовый год. В ст. 132 Конституции Российской Федерации закрепляется право за органами местного самоуправления формировать, утверждать и исполнять местные бюджеты.

К большому сожалению, система финансирования местного самоуправления имеет ряд проблем. Для точного выявления проблем мы обратились в Городское собрание города Махачкалы, где, нам удалось узнать о следующих проблемах финансирования местного самоуправления: неэффективное использование бюджетных средств, нецелевое использование субсидий/бюджетных средств, неправомерный расходы, недофинансирование, избыточные расходы, нарушения при формировании бюджета, нарушения ФЗ №44 при осуществлении закупок и проведении торгов и т.д.

Для решения данных проблем мы можем предложить: исключить незаконные передачи в пользование объектов муниципальной собственности (такие примеры были: без торгов и конкурсов передавались объекты в частные руки); вывести бизнес из тени (по словам экспертов, многие объекты предпринимательской деятельности отсутствуют в базах ФНС, более того, не совпадают информационные базы ФССП, Росреестра и ФНС); принять действенные меры к неплательщикам местных налогов (в частности, жители Махачкалы не платят более 1 млрд. денег в по земельному налогу); исключить «законные игры» по бюджету (достаточно часто муниципальные образования, принимая бездефицитные бюджеты, в течение месяца после их принятия, вносят изменения в них, в результате которых основные финансовые документы становятся бюджетными).

В одной из своих статей Е.С. Шугрина выделяет такой способ улучшения экономической основы местного самоуправления, как совершенствование контрольно-надзорной деятельности.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 13.12.2024) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2025)
- 2) Гранкин И.В. Муниципальное право в вопросах и ответах : учебное пособие. – Москва : Проспект, 2023, - 143 с.
- 3) Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник. — 2-е изд., перераб. и доп. —М.: Юристъ, 2000. -343 с.