

Оформление публичного сервитута в отношении магистральных трубопроводов: сущность и проблематика

Научный руководитель – Аннадурдыева Гулпам Агамановна

Малиновская Дарья Дмитриевна

Студент (бакалавр)

Российский государственный университет нефти и газа (НИУ) имени И. М. Губкина,
Факультет комплексной безопасности ТЭК, Москва, Россия

E-mail: malinyshka03@yandex.ru

АННОТАЦИЯ

В данном исследовании рассматриваются актуальные вопросы установления публичного сервитута в отношении таких линейных объектов как магистральные трубопроводы. Автор рассматривает соответствующее законодательство и приводит примеры из судебной практики. В выводе предлагается внести в законодательство, касающееся земельных правоотношений, некоторых корректив в части распределения полномочий по его установлению между различными ветвями власти и созданию норм по возможности пересмотра границ публичного сервитута.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

Магистральные трубопроводы, оформление прав на использование земельных участков для строительства и реконструкции объектов, публичный сервитут, линейный объект, нефть и нефтепродукты, транспортировка, ПАО «Транснефть».

Актуальность данной темы заключается в том, что возможность использования такого способа оформления прав на использование земельных участков как публичный сервитут конкретно для целей строительства, реконструкции и обслуживанию линейных объектов является некой новеллой, появившейся с внесением изменений в Земельный Кодекс Российской Федерации (далее – ЗК РФ) в 2018 году, поэтому нередко возникают неясности касательно применения данных норм на практике [2]. В связи с этим видится необходимым выявить сущность публичного сервитута, проанализировать соответствующие нормативные правовые акты и судебную практику, а также выявить проблемные аспекты по рассматриваемому вопросу.

Начнём с того, что публичный сервитут представляет собой право ограниченного пользования чужим земельным участком (объектом недвижимости) в интересах неопределённого круга лиц, установленное законом, в случаях, если это необходимо для обеспечения интересов государства, без изъятия земельных участков. Данный институт регулируется гражданским, земельным законодательством, ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» и иными нормативными правовыми актами. Немаловажное значение уделяется документу разъясняющего характера – «Обзору судебной практики по делам об установлении сервитута на земельный участок» 2017 г., в котором нашли своё отражение сложившиеся в теории и практике отдельные проблемы сервитутного права и различные спорные аспекты [3].

Основным нормативным правовым актом, регулирующим установление публичного сервитута в отношении магистральных трубопроводов, является Земельный Кодекс Российской Федерации, а точнее ст.23, содержащая общие положения о данном способе оформления прав на земельные участки, а также, например, глава V.7, которая регламентирует

цели, условия, сроки его установления, содержит информацию об органах и их полномочиях по данному вопросу, правах и обязанностях обладателя публичного сервитута, размере платы и др [1].

Важно отметить, что популярность и значимость данного института подтверждается тем, что, например, крупнейшая нефтепроводная организация ПАО «Транснефть» закрепило в своих отраслевых нормативных документах использование публичного сервитута в целях строительства и реконструкции своих линейных объектов [4].

Однако земельное законодательство по вопросу установления публичного сервитута в отношении магистральных трубопроводов всё же вызывает некоторые спорные аспекты.

Так, публичный сервитут для выполнения строительно-монтажных работ и эксплуатации объектов устанавливает Министерство энергетики Российской Федерации (далее – Минэнерго РФ), но в тоже время в полномочия органов местного самоуправления входит принятие решения по предоставлению прав доступа на период строительно-монтажных работ для складирования строительных и иных материалов, возведения некапитальных строений, сооружений и (или) размещения строительной техники, т.е. в данной сфере наблюдается проблема распределения компетенции между различными ветвями власти. Представляется целесообразным, чтобы все полномочия по установлению публичного сервитута для магистральных трубопроводов как объектов федерального значения были закреплены за федеральным органом исполнительной власти, т.е. за Минэнерго РФ.

Также довольно часто трубопроводным организациям необходим пересмотр границ установленного публичного сервитута, поскольку в процессе строительства нередко возникает необходимость оперативного точечного внесения изменений. Однако действующий ЗК РФ не содержит норм, которые бы позволили пересмотр границ публичного сервитута и пока что в таком случае требуется установление нового публичного сервитута.

Таким образом, трубопроводные организации широко используют публичный сервитут в качестве основного инструмента оформления прав на использование земельных участков для строительства и реконструкции своих объектов. Однако всё же существуют некоторые проблемы, над которыми законодателю ещё предстоит задуматься при проведении процесса дальнейшего реформирования земельного законодательства.

Источники и литература

- 1) "Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 26.12.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.01.2025) // "Собрание законодательства РФ", 29.10.2001, N 44, ст. 4147.
- 2) Федеральный закон от 03.08.2018 N 341-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения размещения линейных объектов" // "Собрание законодательства РФ", 06.08.2018, N 32 (Часть II), ст. 5134.
- 3) "Обзор судебной практики по делам об установлении сервитута на земельный участок" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 26.04.2017) // "Бюллетень Верховного Суда РФ", N 11, ноябрь, 2017.
- 4) Право на доступ: <https://xn--80akxamidgr5f.xn--p1ai/media-center/corporate-media/magazine/June-2024/pravo-na-dostup/>