

## Этапы формирования и тенденции развития правового режима земель лесного фонда

Научный руководитель – Петрова Татьяна Владиславовна

*Ковыршина Елена Игоревна*

*Кандидат наук*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Кафедра экологического и земельного права, Москва, Россия

*E-mail: elenkostina-27@yandex.ru*

Изменения лесного законодательства последних лет [9], [10], [11], [12] в значительной степени затронули правовой режим земель лесного фонда (далее – ЗЛФ). В связи с этим интерес представляют рассмотрение этапов его формирования и определение направлений развития. Можно выделить 6 основных этапов формирования правового режима ЗЛФ.

1) с 1917 по 1923 гг. – предпосылки появления категории ЗЛФ. Декрет о земле 1917 г. провозгласил огосударствление всех природных ресурсов [1], и тем самым заложил основу формирования одной из главных особенностей правового режима ЗЛФ – нахождение в государственной собственности.

2) с 1923 по 1968 гг. – формирование характерных черт правового режима ЗЛФ. Лесной кодекс РСФСР 1923 г. закрепил государственную собственность на единый государственный лесной фонд, включавший все леса и земельные площади, предназначенные для выращивания древесины и нужд лесного хозяйства [7]. С созданием системы управления государственным лесным фондом началось планирование лесного хозяйства и развитие механизма перевода ЗЛФ в земли иных категорий. В период 30-х гг. и Великой Отечественной войны произошло усиление дифференциации режима лесопользования: леса были поделены на группы в зависимости от допустимого объема рубок, выделены функции управления лесным хозяйством – лесоустройство и надзор [8].

3) с 1968 по 1991 гг. – формальное закрепление земель государственного лесного фонда как самостоятельной категории земель. В 1968 г. в Основах земельного законодательства СССР земли государственного лесного фонда выделены по целевому назначению, определены их структура, общие требования по защите, провозглашен принцип бесплатности землепользования [2].

4) с 1991 по 2006 гг. – изменение порядка и расширение оснований пользования ЗЛФ, введение экологической экспертизы материалов по обоснованию перевода лесных земель в нелесные. Земельным кодексом РСФСР 1991 г. установлено многообразие форм собственности на землю [4]. Вслед за ним Лесной кодекс РФ 1997 г. закрепил титулы, на которых участки из состава ЗЛФ предоставлялись в пользование [6]. До конца 2004 г. допускалась передача части лесного фонда в собственность субъектов РФ. Экологическая экспертиза материалов по обоснованию перевода лесных земель в нелесные стала важным разграничением их правового режима. В Земельном кодексе РФ 2001 г. ЗЛФ отграничивались от земель иных категорий на основании лесоустройства со внесением соответствующих сведений в земельный кадастр, допускалось изъятие ЗЛФ, перевод в земли иных категорий [3].

5) с 2006 по 2020 гг. – утрата характерных черт правового режима ЗЛФ. С принятием Лесного кодекса РФ 2006 г. упразднена система лесных хозяйств, выполнявших функции государственной лесной охраны. Из объектов государственной экологической экспертизы исключены проекты лесоустройства, материалы, обосновывающие перевод лесных земель

в нелесные [5]. Появились виды использования лесов, которые фактически являются видами использования ЗЛФ. Вследствие этого ЗЛФ легально используются не по целевому назначению.

6) с 2021 г. по настоящее время – цифровизация лесного хозяйства. В соответствии с Федеральным законом от 04.02.2021 № 3-ФЗ создана ФГИС ЛК, на основе которой в электронном виде осуществляется ведение ГЛР и внесение в него сведений о составе и границах ЗЛФ, оказание государственных услуг, в том числе связанных с предоставлением лесных участков. ФГИС ЛК позволяет отслеживать изменения породного состава лесов, осуществлять мониторинг и прогноз экономических показателей лесного хозяйства, получать данные о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах [11]. В 2022 г. реформирована система лесоустройства [10], определены предельные площади для размещения на ЗЛФ рекреационных объектов [9]. С 2023 г. введено лесопожарное зонирование и меры экстренного реагирования для борьбы с пожарами на ЗЛФ [12].

Развитие правового режима ЗЛФ было подчинено целям обеспечения охраны и рационального использования произрастающего на ЗЛФ леса, совершенствования порядка использования и охраны таких земель как средства производства в лесном хозяйстве. Негативные тенденции, связанные с ослаблением правового режима ЗЛФ (повышение значения ЗЛФ как пространственного базиса, упразднение превентивных мер охраны лесов, передача полномочий в сфере управления на региональный уровень), в настоящее время нивелируются. С помощью цифровых технологий повышается прозрачность и эффективность управления в сфере использования и охраны ЗЛФ, совершенствуются меры по охране ЗЛФ и произрастающих на них лесов.

#### Источники и литература

- 1) Декрет II Всероссийского съезда Советов рабочих и солдатских депутатов от 08.11.1917 «О земле» // СУ РСФСР. 1917. № 1. Ст. 3
- 2) Закон СССР от 13.12.1968 № 3401-VII «Об утверждении Основ земельного законодательства Союза ССР и союзных республик» // Ведомости ВС СССР. 1968. № 51. Ст. 485
- 3) Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147
- 4) Земельный кодекс РСФСР // ВСНД и ВС. 1991. № 22. Ст. 768
- 5) Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 50. Ст. 5278
- 6) Лесной кодекс Российской Федерации от 29.01.1997 № 22-ФЗ // РГ. 1997. № 23
- 7) Лесной кодекс РСФСР от 25.07.1923 // «Известия ВЦИК». 1923. № 170
- 8) Постановление СНК СССР от 23.04.1943 № 430 «О порядке отвода лесосек в лесах государственного фонда Союза ССР и о лесосечном фонде на 1943 год» // СПС «КонсультантПлюс»
- 9) Федеральный закон от 02.07.2021 № 301-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // РГ. 2021. № 146
- 10) Федеральный закон от 02.07.2021 № 304-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // РГ. 2021. № 146

- 11) Федеральный закон от 04.02.2021 № 3-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений» // РГ. 2021. № 25
- 12) Федеральный закон от 24.07.2023 № 343-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // РГ. 2023. № 168