

**Новеллы правового регулирования изменения границ участков недр,
предоставленных в пользование, в сторону увеличения**

Научный руководитель – Игнатъева Инна Анатольевна

Бакаева Анна Вячеславовна

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Кафедра экологического и земельного права, Москва, Россия

E-mail: annabakaeva@list.ru

В соответствии со статьей 7 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» [1] (далее – Закон РФ «О недрах»), занимающего центральное место в системе источников российского горного права [4], участки недр предоставляются в пользование в зависимости от вида пользования недрами, категории участка недр и вида полезного ископаемого в виде геологического или горного отвода – геометризованного блока недр с определенными границами.

С 1 марта 2025 г. вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2024 г. № 1693, которым утверждены новые Правила установления и изменения границ участков недр, предоставленных в пользование [3], (далее - Правила) взамен ныне действующего Положения об установлении и изменении границ участков недр, предоставленных в пользование, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 мая 2012 г. № 429 [2].

Правилами установлено расширение перечня оснований осуществления изменения границ участка недр в сторону его увеличения, получившего в практической деятельности название “прирезка”. Так, стало возможным осуществлять “прирезку” запасов вышележащей части недр, хотя ранее такая возможность была установлена только в отношении запасов нижележащей части недр, на основании заключения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод (абзац 3 подпункта «б» пункта 9 Правил).

Также появилась возможность проводить “прирезку” частей недр, содержащих отходы недропользования, на основании технического проекта, а в случае планирования добычи полезных ископаемых из таких отходов – также на основании заключения экспертизы запасов полезных ископаемых (подпункт «в» пункта 9 Правил). Данное положение отражает ранее обозначенную в законодательстве политику вовлечения отходов недропользования в освоение и должно положительно сказаться на практике, так как ранее требовалось получение самостоятельной лицензии, что было сложнее и занимало больше времени.

Одновременно стало невозможным осуществление “прирезки” части недр, в отношении которой подана заявка об изменении границ, в связи с приданием ей статуса участка недр, предполагаемого для предоставления в пользование иным лицам по различным основаниям предоставления права пользования участками недр. Таким образом, “прирезка” такой части недр “блокируется” до даты получения заявителем уведомления об отказе в приеме заявки или до даты принятия решения об изменении границ участка недр или об отказе в изменении границ участка недр (подпункт «б» пункта 11, пункт 24 Правил), что позволяет установить приоритет лица, которым соответствующая заявка подана раньше, и снизить нагрузку уполномоченных органов.

Расширен перечень государственных органов, осуществляющих согласование “прирезки” границ участков недр в зависимости от конкретных случаев. По нашему мнению, целесообразность привлечения ранее не участвовавших в рассматриваемой процедуре государственных органов (Минсельхоз России, Рослесхоз, Росводресурсы) представляется дискуссионной (подпункты «в», «г», «д» пункта 26 Правил).

Кроме того, в Правилах закреплена возможность привлечения подведомственных учреждений Роснедр к проведению оценки заявочных материалов на соответствие требованиям, установленным Правилами.

Правилами предусмотрена цифровизация процедуры изменения границ: установлена необходимость использования портала недропользователей и геологических организаций «Личный кабинет недропользователя» на официальном сайте Роснедр, а также федеральной государственной информационной системы «Автоматизированная система лицензирования недропользования».

Таким образом, новое правовое регулирование направлено на рост возможностей недропользователей в части увеличения участков недр, предоставленных им в пользование, посредством “прирезки”, что, несомненно, повлияет на объемы использования месторождений полезных ископаемых в сторону их расширения. При этом острее осознается необходимость разработки и поддержания соответствующих функционалов в цифровых системах, используемых при взаимодействии недропользователей и государственных органов.

Источники и литература

- 1) Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения – 02.03.2025);
- 2) Постановление Правительства РФ от 3 мая 2012 г. № 429 «Об утверждении Положения об установлении и изменении границ участков недр, предоставленных в пользование» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения – 02.03.2025);
- 3) Постановление Правительства РФ от 30 ноября 2024 г. № 1693 «Об утверждении Правил установления и изменения границ участков недр, предоставленных в пользование» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения – 02.03.2025);
- 4) Мельгунов В. Д. Теоретические основы горного права России. М.: Проспект, 2021. 328 с.;