

**Особенности правового регулирования недропользования на территории
ЛНР, ДНР, Запорожской и Херсонской областей**

Научный руководитель – Гудков Кирилл Сергеевич

Гудков Кирилл Сергеевич

Студент (магистр)

Российский государственный университет правосудия, Очный юридический университет,
Москва, Россия

E-mail: kirill.gudkov.02@bk.ru

После принятия в состав Российской Федерации четырех новых субъектов ЛНР, ДНР, Запорожской и Херсонской областей возник вопрос адаптации бывшего Украинского законодательства, законодательства упомянутых субъектов под российское законодательство.

Изданными ФКЗ о принятии в состав Российской Федерации новых субъектов установлены правила упомянутой ранее адаптации. Установленные особенности правового регулирования коснулись и государственной разрешительной деятельности, в частности лицензирования недропользования.

Так, например, в соответствии с ч. 2 ст. 27 ФКЗ от 04.10.2022 № 6 «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образования в составе Российской Федерации нового субъекта – Луганской Народной Республики» до 1 января 2026 года допускается пользование недрами на участках недр, расположенных на территории Луганской Народной Республики, в соответствии с документами, выданными государственными и иными официальными органами Украины, государственными и иными официальными органами Луганской Народной Республики. [ч. 2 ст. 27, 1].

У пользователей недр есть возможность подать заявку на предоставление права пользования участками недр до 01.01.2026.

На момент написания тезисов действующего нормативно правового акта, регулирующего процедуру предоставления права пользования упомянутых выше участков недр, не существует. При этом, до 01.01.2025 вопросы предоставления права пользования регулировались Постановлением Правительства РФ от 17.02.2023 № 256 «Об утверждении Правил обращения пользователей недр на участках недр, расположенных на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, с заявками о предоставлении права пользования участками недр» (далее - Правила). [2].

При этом, в случае, если двум пользователям недр были выданы уполномоченными государственными органами Украины или ЛНР соответственно специальное разрешение или лицензия на пользование недрами одним и тем же участком недр, то упомянутые недропользователи вправе подать заявку на получение права пользования недрами. Такая ситуация прослеживается в деле № А53-29429/2024.

Федеральным агентством по недропользованию было предоставлено право пользования недрами только первому заявителю. В отношении второго заявителя решение принято не было в виду отсутствия регулирования данной ситуации.

Однако, п. 9 Правил содержит исчерпывающий перечень оснований для отказа в предоставлении права пользования участком недр: предоставления заявителем недостоверных сведений; наличие угрозы обороне страны и государства в случае предоставления права пользования участкам недр.

Соответственно, законных оснований для отказа в предоставлении права пользования недрами уполномоченным на то органом не имеется.

Однако, пользователь недр, получивший горный отвод, имеет исключительное право осуществлять в его границах пользование недрами в соответствии с предоставленной лицензией. Любая деятельность, связанная с использованием недрами в границах горного отвода, может осуществляться только с согласия пользователя недр, которому он предоставлен.

Рассмотрение вопроса по данному делу на момент составления тезисов отложено до 18.03.2025. Решение по вопросу предоставления права пользования недрами по второму пользователю недр так же не принято федеральным агентством по недропользованию.

В связи с чем, имеется пробел правового регулирования в данной сфере.

Литература:

1. Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 6-ФКЗ (ред. от 26.12.2024) «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Луганской Народной Республики» // Российская газета. № 226. 06.10.2022;
2. Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 ред. от 08.08.2024) «О недрах» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2024) // Российская газета. № 52. 15.03.1995;
3. Постановление Правительства РФ от 17.02.2023 № 256 «Об утверждении Правил обращения пользователей недр на участках недр, расположенных на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, с заявками о предоставлении права пользования участками недр» // Собрание законодательства РФ. 20.02.2023. № 8, ст. 1352.

Источники и литература

- 1) 1. Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 6-ФКЗ (ред. от 26.12.2024) «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Луганской Народной Республики»;
- 2) 2. Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 ред. от 08.08.2024) «О недрах» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2024) // Российская газета. № 52. 15.03.1995;
- 3) 3. Постановление Правительства РФ от 17.02.2023 № 256 «Об утверждении Правил обращения пользователей недр на участках недр, расположенных на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, с заявками о предоставлении права пользования участками недр» // Собрание законодательства РФ. 20.02.2023. № 8, ст. 1352.