

Особенности правового регулирования использования земель при размещении автомобильных дорог

Научный руководитель – Заславская Надежда Михайловна

Турецкая Мария Юрьевна

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Москва, Россия

E-mail: mturetskaya@gmail.com

В России в нынешнее время происходит активный процесс развития транспортной инфраструктуры, стратегическое обоснование которого изложено в Транспортной стратегии РФ на период до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года, утвержденной Правительством, что создает условия для ускоренного социально-экономического, экологически сбалансированного развития государства, укрепления экономической безопасности страны, повышения конкурентоспособности сети дорог для увеличения транзитных перевозок и развития туризма. В сфере автомобильного транспорта земля выступает как пространственный (территориальный) базис, то есть выполняет вспомогательную, но важную роль. Изменения, произошедшие в автодорожной системе России, обуславливают значительные изменения в составе земель автомобильного транспорта и дорожной деятельности.

В тоже время законодатель продолжает реформирование земельного, гражданского и смежных отраслей права с целью унификации и систематизации норм отраслей права для гармоничного нивелирования существующих правовых коллизий и пробелов в законодательстве.

Отношения по использованию и охране земель при размещении автомобильных дорог преимущественно урегулированы в земельном законодательстве. Земельный кодекс РФ (далее по тексту – ЗК РФ) содержит отдельную норму, определяющую состав земель автомобильного транспорта.

Таким образом, ст. 90 ЗК РФ признает землями автомобильного транспорта те земельные участки, на которых размещаются объекты, обеспечивающие работу автомобильного транспорта, безопасность дорожного движения и безопасность граждан. При этом следует иметь в виду, что перечень таких объектов не исчерпывается указанной статьей.

Критерием отнесения земельных участков к землям автомобильного транспорта следует считать размещение на этих землях объектов недвижимости, обеспечивающих работу автомобильного транспорта: объектов дорожного сервиса, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, полос отвода автомобильных дорог, придорожных полос автомобильных дорог.

Следует отметить, что полосы отвода составляют основную часть земель автомобильного транспорта. Н. И. Краснов относит к полосам отвода земли, занятые путями сообщения и служебными сооружениями, непосредственно примыкающими к ним. Данное определение немного конкретизировано и дополнено в действующем законодательстве.

Так, полоса отвода автомобильной дороги, как указывалось выше, является составляющей земель автомобильного транспорта и подчинена режиму собственности автомобильной дороги – государственной или муниципальной (за исключением частных автомобильных дорог). Значит, данные земельные участки не могут принадлежать иным лицам на праве пожизненного наследуемого владения или праве постоянного (бессрочного) пользования согласно нормам действующего законодательства. Размещение иных объектов в пределах полосы отвода без согласования с собственником дороги не допускается.

Важно определить и саму возможность применения конструкции сервитута для размещения перечисленных объектов, а также их эксплуатации и реконструкции, ремонта в пределах полосы отвода автомобильных дорог. Гражданский кодекс РФ определяет, что сервитут может устанавливаться для обеспечения прохода и проезда через соседний земельный участок, строительства, реконструкции и (или) эксплуатации линейных объектов, не препятствующих использованию земельного участка в соответствии с разрешенным использованием, а также других нужд собственника недвижимого имущества, которые не могут быть обеспечены без установления сервитута.

Однако для определения возможности использования сервитута для размещения дорог, автору видится необходимым:

1. Определить наиболее полное и универсальное понятие «автомобильная дорога», которое будет нивелировать существующие коллизии в разных определениях действующих нормативно-правовых актов.

2. Определить природу объектов сервиса, которые могут быть размещены в полосе отвода автомобильных дорог: являются ли они составной частью автомобильной дороги или земельные участки, на которых они расположены, не являются частью полосы отвода.

Источники и литература

- 1) Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 20.03.2025) // СПС КонсультантПлюс. База судебная практика.
- 2) Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая от 30 нояб. 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 08.08.2024, с изм. от 31.10.2024) // СПС КонсультантПлюс. База судебная практика
- 3) Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 08.11.2007 N 257-ФЗ (ред. от 28.02.2025) // СПС КонсультантПлюс. База судебная практика.
- 4) Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 г. № 3363-р // СПС КонсультантПлюс. База судебная практика.
- 5) Краснов Н. И. Правовой режим земель специального назначения. – М: Госюриздат, 1961. – 215