

Секция «Искусственный интеллект и цифровая трансформация в бизнесе и  
государственном управлении»

**Цифровые технологии как способ противодействия коррупции в  
государственном и муниципальном управлении**

**Научный руководитель – Перова Марина Викторовна**

***Жукова Владислава Владимировна***

*Студент (бакалавр)*

Южно-Российский институт управления Российской академии народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте РФ, Факультет управления, Ростов-на-Дону,  
Россия

*E-mail: vvv04zhukova03@gmail.com*

Исследование посвящено одной из ключевых проблем государственного управления — коррупции. В ст.1 ФЗ №273 «О противодействии коррупции» дано правовое определение коррупции, включающее нарушение прав граждан, подрыв правопорядка, доверия к власти и ухудшение качества гос.услуг. [1] По данным ООН, ежегодный объем взяток в мире составляет около 1 трлн долларов, а недополученные государствами средства — 2,6 трлн долларов (5% мирового ВВП). [2]

В исследовании анализируются меры противодействия коррупции. По данным Следственного комитета РФ, за первые девять месяцев 2024 года ущерб от коррупционных преступлений составил 14,2 млрд рублей. В суд направлено 9 тыс. уголовных дел, что на 14,4% больше, чем в 2023 году. [3]

Несмотря на улучшение ситуации в сфере противодействия коррупции, стоит сосредоточить внимание на поиске новых эффективных инструментов для борьбы с данным явлением. Одним из перспективных направлений, которое сейчас развивается в РФ, является внедрение ЭДО и технологий блокчейн в работу государственного аппарата. Национальный план противодействия коррупции на 2021–2024 годы предусматривает разработку мер по проверке цифровых активов и валюты. Постановление Правительства РФ от 19 ноября 2014 г. N 1222 "О дальнейшем развитии единой системы межведомственного электронного взаимодействия" определяет направления совершенствования (ЭДО) и его интеграции в государственное управление. Данный нормативный акт способствует снижению бюрократических барьеров, минимизации коррупционных рисков, а также повышению прозрачности взаимодействия между государственными органами.

Объект исследования — цифровая трансформация госаппарата, предмет — ее влияние на коррупционные риски. Уровень и темпы развития современных цифровых технологий позволяют рассматривать способы борьбы с коррупцией через призму новых сквозных технологий. Рассматривая основные направления цифровизации:

- 1. Централизация (например, Указ Президента РФ от 08.11.2021 № 633, Постановление Правительства № 140 от 9 февраля 2022 г.39 , Постановление Правительства РФ от 7 июня 2022 г. № 1040. Создается Единая цифровая информационно-аналитической платформа стратегического управления).
- 2. Обеспечение информационной безопасности государственных информационно-аналитических систем (например, Постановление Правительства Российской Федерации от 13.05.2022 г. № 860, согласно которому в период с 16 мая 2022 г. по 30 марта 2023 г. будет проводиться эксперимент по повышению уровня защищенности государственных информационных систем).

- 3. Платформенный подход (например, Постановление Правительства РФ от 07.06.2022 № 1040, Распоряжение Правительства РФ от 21 октября 2022 г. № 3102-р, в соответствии с которым с 2024 года происходит создание и развитие информационных систем на базе единой цифровой платформы ГосТех).

Важно отметить, что внедрение технологий идет неравномерно, что требует типовых ИТ-решений. Министр цифрового развития Максуд Шадаев отметил необходимость их внедрения для устранения цифрового разрыва. [4]

Однако, рост цифровизации увеличивает и риски киберпреступности. В 2024 году ущерб от киберпреступлений в России превысил объем рынка информационной безопасности, что подчеркивает важность защиты данных. В рамках борьбы с коррупцией действует государственная система «Посейдон», обеспечивающая анализ антикоррупционных требований.

Методы исследования данной темы включают анализ применения ИИ для выявления коррупционных рисков. Например, ученые Университета Вальядолида разработали нейросетевую модель прогнозирования коррупции на основе политических и экономических факторов. В качестве примера антикоррупционных инструментов выявления мошенничества в данной работе анализируются такие инструменты, как Data Mining и интеллектуальный анализ на основе больших данных. ИИ также используется для анализа SWIFT-платежей и социальных сетей.

В ходе исследования изучены возможности внедрения блокчейна в госуправление. Децентрализация, невозможность изменения данных и высокая защита информации снижают коррупционные риски. Внедрение цифровых технологий, например, блокчейн, позволяет значительно повысить уровень прозрачности и подотчетности государственных процессов. Блокчейн обладает рядом преимуществ, включая децентрализацию, невозможность несанкционированного изменения данных и высокий уровень защиты информации. Основным достоинством перехода гос.структур в работу с блокчейном является то, что при заключении контрактов и иных договоров минимизируется личное взаимодействие сотрудников, что позволяет исключить человеческий фактор.

Благодаря блокчейну стала доступна новая форма договорных отношений в виде смарт-контрактов. Они характеризуются верификацией участников сделки, возможностью заключения только на платформе блокчейн, контролем исполнения на всех этапах, невозможностью изменения контракта после заключения. Смарт-контракт удобен тем, что после его заключения он реализуется благодаря программному коду, что исключает вмешательство третьих лиц.

Мировой опыт подтверждает эффективность блокчейна. В Эстонии он применяется для защиты данных граждан, в Грузии — для регистрации недвижимости. Рассматривается влияние социальных рейтингов, как в Китае и Южной Корее, где снижение рейтинга ограничивает доступ к определенным возможностям. Теоретически такие механизмы могут использоваться в антикоррупционных целях, но несут риски нарушения прав. Граждане могут сообщать о коррупции через онлайн-платформы («Я дал взятку» в Индии, Yosoborno в Колумбии, Check My School на Филиппинах). [5]

Исследование цифровых антикоррупционных мер показало, что в России увеличивается доступность данных о госконтрактах, расширяя общественный контроль. Социальные сети становятся инструментом антикоррупционной деятельности, включая автоматизированные системы обработки жалоб.

В ходе исследования отмечена необходимость поиска новых антикоррупционных инструментов. Перспективное направление — внедрение электронного документооборота (ЭДО) и блокчейна. Национальный план противодействия коррупции (2021–2024) предусматривает разработку мер по проверке цифровых активов. Постановление Правительства РФ

№ 1222 определяет совершенствование ЭДО для минимизации коррупционных рисков и повышения прозрачности. В России действует единая система межведомственного взаимодействия, повышающая прозрачность гос.услуг (технологии МЭДО, СМЭВ). Однако существуют риски утечки данных и манипуляции цифровыми документами, требующие усиления кибербезопасности. Пример успешного ЭДО — электронная система правосудия в Гане, снижающая коррупционные риски.

Существуют вызовы цифровизации антикоррупционных процессов:

- Необходимость законодательного регулирования и адаптации правовой базы, которая должна включать основные понятия, правила использования цифровых инструментов, четкое определение ответственности за правонарушения и обеспечение защиты данных государственных органов и пользователей.
- Потенциальные угрозы кибербезопасности. Цифровизация государственных процессов всегда будет связана с рисками утечки информации и возможностью манипуляции цифровыми технологиями. Наряду с внедрением новых технологий следует разрабатывать систему защиты данных.
- Сопротивление изменениям со стороны части чиновников и государственных служащих. Это сопротивление часто обусловлено низким уровнем цифровых компетенций и страхом перед изменениями, что приводит к замедлению процесса цифровизации.

В ходе исследования выявлена необходимость законодательного регулирования, усиленной защиты данных и повышения цифровой грамотности госслужащих. В стратегии цифровой трансформации Санкт-Петербурга отмечено сопротивление внедрению новых технологий из-за недостатка компетенций. [6]

В результате исследования сформулированы рекомендации по успешной цифровизации антикоррупционных механизмов. Это требует правового регулирования, защиты данных, повышения цифровой грамотности и общественного контроля. Только комплексный подход позволит сократить коррупцию и повысить доверие граждан к государственным институтам. В России есть потенциал для внедрения цифровых технологий, что требует своевременных нормативных актов и учета мирового опыта.

### Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_82959/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/)
- 2) ООН назвала ежегодный объем взяток в мире РБК: <https://www.rbc.ru/economics/10/12/2017/5a2cdb3a9a79470ece4735fe>
- 3) Александр Бастрыкин: для нас нет разницы между чиновниками и бизнесменами РИА Новости: <https://ria.ru/20241209/bastyrkin-1988125443.html>
- 4) TAdviser.ru [https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Глава\\_Минцифры\\_Максут\\_Шада\\_о\\_запретах%2C\\_стимулах\\_и\\_новых\\_подходах\\_для\\_развития\\_ИТ-отрасли.\\_Интервью\\_TAdviser](https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Глава_Минцифры_Максут_Шада_о_запретах%2C_стимулах_и_новых_подходах_для_развития_ИТ-отрасли._Интервью_TAdviser)
- 5) Меняйло Д.В., Крупенников К.К. О противодействии коррупции в условиях цифровой трансформации // Проблемы правоохранительной деятельности. 2022. № 3. С. 28-32.
- 6) Стратегия цифровой трансформации Санкт-Петербурга: [https://digital.gov.ru/uploaded/files/sankt-peterburg\\_G5YaKQi.pdf](https://digital.gov.ru/uploaded/files/sankt-peterburg_G5YaKQi.pdf)