

Секция «Цифровая экономика и перспективные технологии управления данными»

## Анализ функционального содержания публичных информационных систем

Научный руководитель – Харченко Константин Владимирович

*Иванас Вадим Николаевич*

*Студент (магистр)*

Финансовый университет, Факультет «Высшая школа управления», Кафедра  
государственного и муниципального управления, Москва, Россия

*E-mail: ivanas.vadimka@yandex.ru*

На сегодняшний день информационно-коммуникационные технологии (далее – ИКТ) являются одним из ключевых факторов развития государственных секторов среди развитых стран. С одной стороны, ИКТ рассматриваются как инструмент и помогают оптимизировать управленческие и производственные процессы. С другой стороны, ИКТ уже являются неотъемлемой частью социальной сферы и отраслей экономики Российской Федерации. В частности, сегодня такие технологии обеспечивают наиболее эффективное и удобное взаимодействие органов государственной власти, а с позиции государственной службы имеет место повышение оптимизации выбора управленческих инициатив, сокращения времени на информационный обмен в государственном секторе, а также при взаимодействии уполномоченных органов с частным сектором. Таким образом, информация является важнейшим ресурсом, с помощью которого принимаются наиболее значимые управленческие решения.

На данном этапе даётся сравнительно-правовой анализ основных документов, нормативных источников, которые регламентируют внедрение и использование ИКТ на государственной службе.

Наиболее значимыми являются документы стратегического планирования, потому как они определяют вектор развития «цифрового государства», государственного управлений.

Следовательно, из указа Президента Российской Федерации «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» обозначается такая цель как «Цифровая трансформация»<sup>1</sup>. Она подразумевает перевод ключевых отраслей экономики и социальной сферы в цифровое пространство, а также существенное увеличение показателя предоставления государственных и муниципальных социально-значимых услуг населению в электронном виде. Далее на фоне приоритетной цели выступают Стратегия развития информационного общества<sup>2</sup>.

Порталы государственных услуг, электронные сервисы и информационные системы сегодня занимают особое место в национальной экономике. На официальном сайте Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (Далее - Минцифры) представляется ряд инструментов информатизации государственного управления и государственной службы.

Пример 1. Единая информационная платформа Национальной системы управления данными (Далее - ЕИП НСУД) действует в целях систематизации описаний государственных данных в межведомственном разрезе. Источниками данных являются каналы связи с органами государственной власти и их подведомственными учреждениями. Платформа за счет своего функционала помогает разрабатывать и принимать решения на основе анализа. Ее инфраструктуру можно описать следующим образом:

Пример 2. Собственно государственные информационные системы (далее – ГИС). Согласно аналитическому отчету Счетной палаты РФ за 2023 год, в стране функционировали 630 информационных систем в 67 федеральных органах власти. Однако 390 из них не являлись государственными. В таком случае надлежащий контроль за качеством

сайтов органов публичной власти невозможен в виду разрозненности методологии оценивания и регулирования применительно к предъявляемым требованиям к государственным и негосударственным информационным системам.

Пример 3. Единая система межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) является федеральной и обеспечивает электронное взаимодействие между государственными органами, организациями и гражданами. Ее роль заключается в облегчении процесса взаимодействия, ускорении решения административных задач. Представленный инструмент напрямую связан с Единым порталом государственных услуг (далее – ЕПГУ). В связке эти два элемента работают в интересах развития сферы предоставления государственных услуг, подключении многофункциональных центров к основному серверу и приведении их в соответствие стандартам, установленным федеральным законом, регулирующим данную сферу (210-ФЗ). Эффект от технологии СМЭВ проявляется в комплексном функционировании региональных сайтов ПГУ и многофункциональных центров на базе единой платформы.

Пример 4. Собственно Единый портал государственных услуг, включающий в свою инфраструктуру такие элементы как: обеспечение функционирования портала, обеспечение доступа пользователей к portalу; системы хранения данных, используемых на portalе; системы безопасности данных.

Федеральный ситуационный центр электронного правительства (ФСЦ) – это информационно-аналитический центр, созданный для оперативного реагирования на кризисные ситуации и управления крупными проектами в области электронного правительства. Роль ФСЦ заключается в обеспечении оперативного реагирования на кризисные ситуации и координации действий государственных органов при их возникновении, управлении крупными проектами в области электронного правительства, проведении мониторинга и анализа информационной среды для выявления угроз безопасности государства и разработки мер по их предотвращению, организации обмена информацией между государственными органами и организациями в рамках электронного правительства. Основные функции ФСЦ: анализ и прогнозирование ситуации в области электронного правительства; разработка и реализация стратегии развития электронного правительства; координация деятельности государственных органов и организаций в рамках электронного правительства, организация мониторинга и анализа информационной среды; проведение оперативного реагирования на кризисные ситуации. К особенностям ФСЦ можно отнести высокий уровень автоматизации и использование современных информационных технологий, наличие высококвалифицированных специалистов в области информационной безопасности и управления проектами, непрерывность работы центра и возможность оперативного реагирования на кризисные ситуации, сотрудничество с государственными органами и организациями, а также с частным сектором для обеспечения эффективности деятельности<sup>6</sup>.

На данном этапе работы предлагается осветить еще одни источники генерации данных, системы хранения информации и управления информационными потоками в целях надлежащего государственного управления<sup>5</sup>. Мы ознакомимся с банком кейсов цифровизации от отечественных компаний. Полученный результат позволит помочь представить широкое развитие концепций информатизации и цифровизации, подкрепить описательную базу отмеченных ранее инструментов, а также обозначить возможные риски и угрозы в заключительной части работы.

Компания «БизнесАвтоматика» представляет такой продукт как ГИС Система управления госпрограммами, которая нацелена на автоматизацию процессов государственных структур и комплексный подход к информационному обеспечению по вопросам развития территорий и реализации государственных проектов, а также применение Искусственного Интеллекта при расчете и прогнозировании потребностей в социальной сфере. В качестве

исходных данных инструмент использует информацию по финансовому сопровождению, государственным закупкам и контрактowaniu. Опыт реализации – Санкт Петербург и Ленинградская область. Средние сроки внедрения и стоимость от 3 месяцев, от 10 млн. рублей.

Компания «Wellink» представляет такой продукт как региональная система мониторинга информационных ресурсов «wiSLA», отдельно разработанный тематический инструмент, который направлена на регулирование процессов информатизации в регионе. Представленный инструмент способен оценивать качество предоставляемых государственных услуг в цифровом формате и их наличие посредством подключения к городским сервисам и операторам, что в дальнейшем помогает структурировать и использовать информацию об окружающей среде. В описании инструмента на сайте компании отмечено, что система может использоваться в региональных ситуационных центрах. География внедрения данного инструмента – Москва и Московская область. Средняя стоимость и сроки внедрения от 5 млн. рублей, от 7 дней.

Компания «Космос IT-решения» представляет Единую реестровую информационно-аналитическую систему (ЕРИАС), которая выполняет задачи учета и «умного» управления без ограничения состава информации. Исходные данные для данного инструмента – сферы жизни города из IT-систем, собранные без противоречий, в соответствии с требованиями полноты, актуальности и достоверности информации. Данный кейс реализуется в таких регионах как Краснодарский край, Калужская область, Хабаровск, Адыгея и тд. Средние сроки реализации и стоимость внедрения от 6 месяцев, от 6 млн. рублей.

Компания «Триафлай» представляет такой продукт как Ситуационный аналитический центр региона, который автоматизирует процессы оперативного сбора данных, их анализа и агрегирования в более понятный вид. На сайте компании отмечена уникальная архитектура инструмента, что позволяет ему игнорировать угрозы недостоверной интерпретации данных, их некорректной визуализации и обработки. Данный продукт распространен в Волгоградской и Сахалинской областях, в Камчатском крае. Средние сроки внедрения и стоимость от 4 месяцев, от 20 млн. рублей с учетом 22% в год за сопровождение продукта.

Компания «СКБ Контур» представляет информационно-коммуникационный портал «КонтурГособлако», который направлен на конкретного сотрудника \ группу сотрудников, - закрытая социальная сеть органов власти с содержанием корпоративной информации, необходимой для деятельности государственных служащих. Инструмент разработан с целью сосредоточения информации в одном пространстве, что позволяет работникам не сбивать фокус с поставленных задач и быстро коммуницировать между собой. Инструмент интегрирован с остальными ГИС федерального уровня и внедрен в Челябинскую, Амурскую и Тюменскую области. Средний срок внедрения и стоимость от 2 месяцев, от 1,5 млн. рублей. Финансово-экономическая модель каждого представленного кейса основывается преимущественно на закупках по ФЗ№ 44 и ФЗ№ 223 с возможностью заключения дополнительных соглашений.

### Источники и литература

- 1) СПС КонсультантПлюс. Версия проф. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года: Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309
- 2) СПС КонсультантПлюс. Версия проф. О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы: Указ Президента РФ от 09.05.2017 № 203
- 3) СПС КонсультантПлюс. Версия проф. О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных ин-

формационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации: Постановление Правительства РФ от 06.07.2015 № 676 (ред. от 18.03.2025)

- 4) Официальный сайт. Единая информационная платформа Национальной системы управления данными. // [Официальный сайт] // URL: <https://nsud.gosuslugi.ru/ifp/portals> (дата обращения 20.03.2025)
- 5) Научная статья. Иванас В.Н., Сибиряев А.С. Особенности реализации цифровых технологий в системе государственного и муниципального управления [Электронный ресурс] // URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=47332465&ysclid=lfneay497a889441809> (Дата обращения 20.03.2025)
- 6) Научная статья. Евсиков К.С. Государственно-правовые концепции использования информационных технологий в государственном управлении [Электронный ресурс] // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvenno-pravovye-kontseptsii-ispolzovaniya-informatsionnyh-tehnologiy-v-gosudarstvennom-upravlenii> (Дата обращения 19.03.2025)