

Секция «Цифровые коммуникации и искусственный интеллект в государственном управлении»

Совершенствование управления по результатам в государственном и муниципальном секторах (успешные практики России и Китая)

Научный руководитель – Владимирович Харченко Константин

Цинь Цзын

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного администрирования (факультет), Москва, Россия

E-mail: 510911638@qq.com

Актуальность темы исследования

Важной особенностью современного политического процесса в разных странах мира стало управление государственными и муниципальными секторами, которые направлены на дальнейшее совершенствование государственного аппарата в соответствии с требованиями времени.

Китай и Россия являются ближайшими соседями, имеющими около пяти тысяч километров общей границы, поэтому для политиков и ученых обеих стран серьезный интерес представляют кросскультурные исследования в сфере государственного и муниципального управления.

Управление государственными и муниципальными секторами, начавшееся в обеих странах в 90-е г. XX века и продолжающееся сегодня, имеет как некоторые общие тенденции, так и серьезные различия.

Китай сегодня активно сотрудничает с Россией, развивая стратегическое партнерство в самых разных областях. Несмотря на то, что перед Россией и Китаем стоят разные политические цели, но пути их достижения и тактические приемы на пути совершенствования государственной политики и управления во многом совпадают, что обусловлено влиянием информационной революции, глобализацией и развитием новых технологий управления.

Все это делает современный сравнительный анализ управления государственными и муниципальными секторами в России и Китае актуальным и необходимым.

Ученым России и Китая важно изучать современные социально-экономические и политические процессы в соседних странах, что позволяет находить правильные пути развития и совершенствования добрососедского сотрудничества. Все эти актуальные требования обусловили выбор темы настоящего исследования.

Степень научной разработанности проблемы.

Ряд российских исследователей рассматривают процесс современного управления государственным и муниципальным секторами в России и Китае. Среди них можно выделить работы Акульчева А.А., Игнатова В.Г., Зайцевой Т.В., Иванова А.А., Комаровского В.С., Купряшина Г.Л., Понеделкова А.В., Старостина А.М. и др. Эти авторы рассмотрели основные этапы, цели и задачи российских реформ государственного и муниципального секторов, попытались объяснить причины их трудностей и наметить пути их преодоления.

Целый ряд компаративных исследований, посвященных государственным и муниципальным секторам управления в разных странах мира, провела И.А. Василенко, в трудах которой много внимания отводится инструментарию и методологии государственных и муниципальных реформ, социокультурным аспектам реформирования, что позволило критически обобщить наиболее важные направления в ведущих странах мира и в России.

Российские ученые из Института Дальнего Востока РАН уделяют много внимания анализу современного управления в Китае.

Объектом исследования являются характерные черты системы современного управления государственного и муниципального секторов Китайской Народной Республики в сравнении с моделью государственной и муниципальной службы Российской Федерации.

Предмет исследования – сравнительный анализ основных тенденций управления государственной и муниципальной системы в Российской Федерации и Китайской Народной Республике.

Целью диссертационной работы является развитие методических подходов к формированию многоуровневой системы управления государственного и муниципального секторами, устойчивым развитием на примере России и Китая.

Предложенные подходы включают:

- общую характеристику системы управления устойчивым развитием (субъект, объект, формы, принципы, методы, результат);
- формализацию выбора проектов, принципы выявления взаимосвязи проектов;
- инструментарии приоритизации проектов;
- модель мониторинга результативности программы.

Поставленная цель потребовала решения следующих исследовательских задач:

- провести сравнительный анализ российской и китайской системы государственного и муниципального управления;
- провести программно-целевое управление в России;
- провести практику управления по результатам в государственном и муниципальном секторе КНР;
- выявить проблемы и перспективы развития системы управления по результатам в России и Китае;
- определить направления совершенствования системы управления по результатам в России и Китае.

Методология исследования

В основе методологии исследования лежит компаративный метод, позволяющий выделить общее и особенное в процессе государственного и муниципального управления в Российской Федерации и Китайской Народной Республике.

С теоретико-методологической точки зрения основную трудность для России и Китая представляло то, что обе страны не имели опыта государственного и муниципального регулирования рыночной экономики до реформ, и каждой из них пришлось искать свои сложные пути в этой области.

Не смотря на то, что пути государственного и муниципального управления России и Китая во многом разошлись, обе страны в той или иной мере опирались в разработке государственных и муниципальных реформ на мировой опыт в этой области, накопленный политической наукой.

Несмотря на существенные различия в путях и методах государственного и муниципального управления в России и в Китае, можно отметить некоторые общие теоретико-методологические подходы, отвечающие современному уровню развития управленческой науки на Востоке и на Западе:

- принцип эволюционного развития - ориентация на последовательное, поэтапное реформирование;
- использование системного и ситуационного анализа;
- современное информационное обеспечение управления.

На защиту выносятся следующие положения:

1. В России и Китае понятие "государственное и муниципальное управление" используется в двух смыслах - широком и узком. В широком понимании -когда речь идет о глубоких и масштабных изменениях государственных органов, связанных со структурны-

ми преобразованиями государственного управления. В узком смысле - когда речь идет о коренной перестройке работы государственной службы.

2. Социокультурные особенности управления современных государственных и муниципальных секторов в России и в Китае на начальном этапе значительно различались.

Российские ученые шли от копирования западных институтов к постепенному осознанию важности национальных исторических традиций и социокультурных особенностей управления. В Китае, напротив, с самого начала уделялось значительное внимание сохранению национальных традиций, а западные институты управления считались несовместимыми с китайскими управленческими традициями.

3. Государственное и муниципальное управление в России и Китае можно сравнить по трем ведущим параметрам:

- основные цели, задачи и направления;
- важнейшие этапы реформирования;
- новая кадровая политика и борьба с коррупцией.

Источники и литература

- 1) Правительство РФ (2018). Указ Президента РФ № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года». URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/43027>
- 2) The State Council of China (2021). The 14th Five-Year Plan for National Economic and Social Development of the People's Republic of China.
- 3) Государственная программа «Цифровая экономика» (2022). Официальный сайт Правительства РФ. URL: <http://government.ru/>
- 4) The Central Committee of the Communist Party of China (2023). Guidelines on Deepening Reform of Performance Evaluation Systems. URL: <http://english.www.gov.cn/policies/policywatch/>
- 5) Минэкономразвития РФ (2022). Доклад «О реализации национальных целей развития РФ». URL: <https://www.economy.gov.ru/material/dokumenty/>