

Секция «Государственный аудит: история и современность (в честь 270-летнего юбилея МГУ имени М.В. Ломоносова и 30-летия Счетной палаты Российской Федерации)»

Перспективы развития аудита государственных информационных систем в Российской Федерации

Научный руководитель – Зуева Анна Сергеевна

Шилова Ирина Сергеевна

Студент (магистр)

Финансовый университет, Финансовый факультет, Москва, Россия

E-mail: is.shilova@yandex.ru

В соответствии с законодательством государственная информационная система - это информационная система федерального или регионального уровня, созданная на основании федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, правовых актов государственных органов. Государственные информационные системы создаются в целях реализации полномочий государственных органов и в иных установленных федеральными законами целях.

На сегодняшний день цифровизация развивается ускоренными темпами, государственные органы сейчас проходят период цифровой трансформации. К началу 2024 года в эксплуатации насчитывалось более 600 государственных информационных систем.

При этом законодательство, регулирующее сферу цифровизации в том числе государственных информационных систем достаточно обширно, на данный момент принято более 150 нормативных правовых актов, содержащих более 1800 требований, но зачастую эти требования противоречивы. Даже единого и полного терминологического аппарата на данный момент не существует.

Аудит государственных информационных на наш взгляд можно и нужно рассматривать как совокупность элементов всех трех видов аудита. При проверке государственных информационных систем используются элементы финансового аудита, когда проверяется отражение в отчетности расходов на них, а также отражение на балансе государственного органа соответствующих активов.

Аудит соответствия применяется при проверке соблюдения требований законодательства в сфере информационных технологий, в сфере закупок и иных сферах. Государственные информационные системы создаются в целях реализации полномочий государственных органов, каждая отдельная государственная информационная система должна соответствовать требованиям законодательства в определенной сфере.

Без аудита эффективности проверка государственных информационных будет неполной, аудиторам требуется оценить эффективность использования ресурсов при создании, развитии и эксплуатации государственных информационных систем. Оценить достижение государственным органом цели, которую он ставил, создавая ту или иную государственную информационную систему, проверить выполняет ли она свои функции и можно ли было сделать за меньшие финансовые средства.

Но это не все, есть специфика присущая только аудиту информационных технологий, например, проверка информационной безопасности. В международной практике одним из контрольных действий является привлечение, так называемых, «белых хакеров» когда происходит контролируемая атака на систему, для выявления слабых мест данной системы.

Исходя из перечисленного, можно выделить основные задачи аудита государственных информационных систем:

1. оценка реализации ИТ стратегии объекта аудита;

2. оценка эффективности ИТ расходов;
3. проверка работоспособности и надежность ИТ систем и процессов;
4. проверка достоверности данных, размещенных в государственных информационных системах;
5. подготовка рекомендаций по совершенствованию государственных информационных систем.

Обратим внимание на важность проверки данных, размещенных в государственных информационных системах, от их актуальности, полноты и достоверности, зависит объективность принятия решений государственным органом.

Можно выделить пять больших блоков для акцентирования внимания аудиторов: «нормативные правовые документы» разного уровня, «инфраструктура», «процессы», «данные» и «кадры». Каждый из блоков имеет огромное значение и должен подлежать аудиту. При этом данные блоки многосоставные, так элементы «информационная безопасность», предлагается рассматривать в блоке «процессы».

Аудит государственных информационных систем в России, в государственном секторе, сравнительно «молодой» аудит. Одно время он был самостоятельным видом аудита наряду с финансовым аудитом и аудитом эффективности, но при изменениях в законодательство, необходимости гармонизации с международной практикой проведения аудита, он рассматривается сейчас исключительно как предметный аудит.

Одно время в Счетной палате Российской Федерации действовал стандарт государственного аудита СГА 305 «Аудит федеральных информационных систем и проектов». Основным направлением проверки был контроль за исполнением Постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 года «О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов», но на данный момент указанные документы отменены.

Перспективами развития аудита государственным информационным систем представляется его максимальная автоматизация, в начале на основе уже существующих специализированных государственных информационных систем, таких как ГИИС «Электронный бюджет» и федеральная государственная информационная система координации информатизации. Следующим шагом является автоматизация аудита с применением искусственного интеллекта. Автоматический поиск потенциальных нарушений, выявление рисков зон на всех этапах аудита, автоматизированный поиск систем с схожей функциональностью, формирование альтернативных вариантов закупки оборудования или выполнения работ, оказания услуг. Это позволит органам государственной власти более корректно планировать необходимые финансовые ресурсы для развития цифровизации своих ведомств, а органам контроля увеличить масштаб и детализацию проверок.

При этом необходим комплексный подход, в том числе разработка единой методики аудита государственных информационных систем, которую могла бы использовать не только Счетная палата Российской Федерации, контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации, но и внутренние подразделения аудита государственных органов.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 05.04.2013 № 41-ФЗ (ред. от 28.12.2022) "О Счетной палате Российской Федерации", <http://www.consultant.ru>
- 2) Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 23.11.2024) "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" , <http://www.consultant.ru>
- 3) Официальный сайт ИНТОСАИ <https://www.intosai.org/ru/>
- 4) Официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации <http://www.ach.gov.ru>