

Секция «Государственный аудит: история и современность (в честь 270-летнего юбилея МГУ имени М.В. Ломоносова и 30-летия Счетной палаты Российской Федерации)»

**Конституционно-правовые аспекты государственного аудита в России:
результаты и перспективы**

Научный руководитель – Постников Александр Евгеньевич

Воронин Дмитрий Станиславович

Выпускник (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа
государственного аудита, Кафедра правовых дисциплин, Москва, Россия

E-mail: dsvoronin2013@yandex.ru

Государственный аудит представляет собой внешний вид государственного финансово-го контроля на федеральном уровне. Государственный аудит осуществляет независимый контроль как за соблюдением законодательства в финансовой сфере, так и за эффективностью расходования бюджетных средств, в том числе в отношении средств внебюджетных фондов. Согласно ч. 5 ст. 101 Конституции Российской Федерации [1] для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета Совет Федерации и Государственная Дума Российской Федерации образуют Счетную палату Российской Федерации, состав и порядок которой определяется Федеральным законодательством, а именно, Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» [2]. Это означает, что деятельность Счетной палаты Российской Федерации подотчетна органам законодательной ветви власти, а следовательно, и публична. Цели и задачи Счетной палаты Российской Федерации в первую очередь направлены на осуществление комплексной и всесторонней проверки в отношении получателей бюджетных средств и получателей средств из бюджета.

Основным принципом, прямо вытекающим из конституционно-правового статуса Счетной палаты Российской Федерации, является принцип независимости от исполнительной ветви власти. Данный принцип исходит из правовой природы контрольно-счетных органов и их особой роли как в бюджетном процессе, так и в обеспечении финансового суверенитета государства. Независимость контрольно-счетного органа означает его беспристрастность и, вследствие этого, объективность. При этом вышеупомянутая подотчетность Федеральному Собранию Российской Федерации предполагает обязанность представлять отчеты о результатах деятельности Счетной палаты Российской Федерации. Данный порядок взаимодействия укрепляет прозрачность принятия органами законодательной ветви власти значимых бюджетных и финансовых решений.

Принятие в 2020 году Закона о поправках в Конституцию Российской Федерации усилило влияние института Президента Российской Федерации на порядок формирования Счетной палаты Российской Федерации. Так, п. е.4 ст. 83 Конституции Российской Федерации установлено, что Президент Российской Федерации представляет Совету Федерации Российской Федерации кандидатуры для назначения Председателя Счетной палаты и половины от общего числа аудиторов. Если до принятия вышеуказанных Поправок, Счетная палата Российской Федерации формировалась равносторонне Государственной Думой и Советом Федерации Российской Федерации, то теперь, на уровне независимого, внешнего государственного финансового контроля существует тенденция к смещению баланса в сторону полномочий Президента Российской Федерации в вопросах принятия кадровых решений в рамках формирования Счётной палаты Российской Федерации.

Перспективы и положительная динамика государственного аудита прямо связаны с необходимостью разрешения как сугубо отраслевых вопросов (разобобщенные задачи и функции, отсутствие четкого разграничения полномочий между органами государственного

финансового контроля, отсутствием сводной государственной статистической отчетности и др.) так и общими вопросами систематизации законодательства в данной сфере. Отдельной актуальной задачей выступает необходимость разрешения вопросов взаимосвязи и согласованности между компетенциями отдельных органов, закрепленных в основных федеральных законах в области государственного аудита.

Источники и литература

- 1) Конституция Российской Федерации. Принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 года (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ) // СЗ РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
- 2) Федеральный закон «О счетной палате Российской Федерации» от 05.04.2013 № 41-ФЗ // СЗ РФ. – 2013. – № 14. – Ст. 1649.