

**Рассмотрение проблем мониторинга финансового менеджмента на
региональном уровне на примерах субъектов РФ**

Научный руководитель – Ефимова Нина Павловна

Благовещенская Елизавета Дмитриевна

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа
государственного аудита, Кафедра государственных и муниципальных финансов,
Москва, Россия

E-mail: lblagov2014@mail.ru

Мониторинг качества финансового менеджмента проводится на уровне государства в соответствии с Приказом Минфина России от 13.04.2009 № 34н, а также отчетность по мониторингу регулируется Приказом Минфина России от 29.12.2017 № 264н на основании тех данных, которые передаются главными администраторами средств федерального бюджета [3]. В регионах РФ проведение оценки качества управления региональными финансами регулируется Приказом Минфина РФ от 3 декабря 2010 г. № 552 «О порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами». Так, в Электронном бюджете РФ, в разделе выделены семь аспектов управления региональными финансами [14]. В настоящее время доступна только общая информация в региональном разрезе без учета результатов оценки качества финансового менеджмента, проводимого в регионах и на местном уровне. Также выделены индикаторы по каждому из этих аспектов, по которым и производится оценка качества финансового мониторинга по всем субъектам РФ.

Мониторинг качества финансового менеджмента осуществляется еще в рамках внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, которые направлены на повышение качества государственного (муниципального) управления финансами [5].

Обобщим структуру организации процесса управления качеством финансового менеджмента в органах исполнительной власти и контрольно-счетных органах на региональном уровне (Таблица 1).

Процесс оценки качества управления государственными финансами регулируется исключительно на федеральном уровне через правовые акты, разработанные Счетной палатой РФ (далее – СП РФ). В рамках СГА 203 [4] предусмотрено, что в ходе последующего контроля исполнения федерального бюджета осуществляется оценка качества финансового менеджмента. Однако применять СГА 203 и Методические рекомендации имеют право лишь инспекторы СП РФ.

Анализ стандартов региональных контрольно-счетных органов свидетельствует об отсутствии требований о проведении оценки качества управления госфинансами в органах исполнительной власти.

Таким образом, на региональном уровне оценка качества управления государственными финансами осуществляется единичными контрольно-счетными органами.

К примеру, стандарты Контрольно-счетной палаты Москвы (далее – КСП Москвы) не включают в себя проведение оценки качества управления государственными финансами. Тем не менее, в процессе внешней проверки отчета об исполнении бюджета осуществляется оценка финансового менеджмента различных ведомств, после чего направляются рекомендации по его улучшению.

Минфином России был опубликован отчет за 2023 год [7] по результатам оценки качества

управления региональными финансами, согласно которому, субъекты поделены на 3 группы по степени качества финансового менеджмента.

Например, республики из Южного федерального округа, Дагестан, Ингушетия, в открытом доступе на сайтах исполнительных органов власти субъектов имеют Приказы Минфина Республики Дагестан и Постановление госпрограммы Республики Ингушетия, однако никакой отчетности, рейтинга и результатов по показателям не предоставлено. Ульяновская область, также не имеет в открытом доступе информацию по оценке качества финансового менеджмента.

Орловская область по итогам 2023 года средний уровень качества финансового менеджмента в Калужской области составил 46,6 балла из 100 возможных. Однако, в регионе в составе закона о бюджете нет сведений об общем объеме межбюджетных трансфертов, нет приложений о прогнозируемых объемах поступлений по видам доходов.

То есть наблюдается разноплановая динамика развития финансового менеджмента, когда положение в рейтинге то улучшается, то ухудшается.

Также препятствующим фактором создания единой системы мониторинга качества финансового менеджмента является учет в рамках мониторинга сведений, которые составляют государственную тайну.

Таким образом, система оценки качества финансового менеджмента все еще находится на этапе разработки. В то же время процесс оценки управления государственными финансами со стороны региональных контрольных счетов органов практически не синхронизирован с государственным аудитом. Необходимо внедрять оперативный отчет по мониторингу качества финансового менеджмента для отслеживания динамики на региональном уровне. Очень важно, чтобы результаты проведения мониторинга применялись для реального планирования и осуществления преобразований внутри ведомств. Также необходимо осуществлять практики открытых дискуссий по итогам контроля качества финансового менеджмента.

Источники и литература

- 1) Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ// Консультант-Плюс.
- 2) Приказ Минфина России от 13.04.2009 № 34н «Об организации проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета».
- 3) Приказ Минфина России от 29.12.2017 № 264н «О формировании отчета Министерства финансов Российской Федерации о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета)».
- 4) «СГА 203. Последующий контроль за исполнением федерального бюджета» утверждена постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 21 апреля 2017 г. № 3ПК).
- 5) Ефимова Н. П., Васильев А. А. Финансовый менеджмент организаций государственного сектора: перспективы развития // Вестник Московского университета, серия 26: государственный аудит. - 2024. - №1. - С. 7-21.
- 6) Казанцева Е. Мониторинг качества финансового менеджмента // ("Ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений", - 2023. - №6

- 7) Официальный сайт Минфин России. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://minfin.gov.ru/?ysclid=m2cegsa7hg72544204>
- 8) Официальный сайт Минфин Татарстан. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://minfin.tatarstan.ru/monitoring-kachestva-finansovogo-upravleniya.htm?ysclid=m2ce78st2z348136468>
- 9) Официальный сайт Минфин Тульской области. . [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://dfto.ru/razdel/finansovyj-menedzhment/rejting-grbs>
- 10) Сайт открытого бюджета Тульской области. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://dfto.ru/razdel/finansovyj-menedzhment/kfm>.
- 11) Официальный сайт Минфин Республики Дагестан. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://minfinrd.ru>
- 12) Сайт электронный бюджет. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://budget.gov.ru>.

Иллюстрации

Параметр	
Государственное управление	
Нормативное регулирование	Нормативно-правовые акты финансового органа субъекта РФ
Субъекты бюджетного процесса	Финансовые органы субъектов, ГРБС
Открытость оценки качества финансового менеджмента	Единый портал бюджетной системы («Электронный бюджет»), сайты финансовых органов субъектов
Государственный аудит	
Нормативное регулирование	Не разрабатывались контрольно-счетными органами субъектов
Субъекты бюджетного процесса	Отдельными контрольно-счетными органами субъектов в рамках последующего аудита
Открытость оценки качества финансового менеджмента	Отсутствует

Рис. : Таблица 1. Организация процесса управления качеством финансового менеджмента на региональном уровне в РФ. Источник: Составлено автором.