

Сравнительный анализ государственного финансового контроля за деятельностью государственных корпораций и акционерных обществ с преобладающим участием РФ

Научный руководитель – Крохина Юлия Александровна

Сокологорская Дарья Васильевна

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Кафедра правовых дисциплин, Москва, Россия

E-mail: daria.sokologorskaia@gmail.com

Государственные корпорации (далее – госкорпорация) и акционерные общества с преобладающим участием РФ (от 50% акций) (далее – АО) являются важными элементами в жизни государства и общества. Они способствуют развитию инфраструктуры и высокотехнологичных отраслей, обеспечивают национальную безопасность и повышают уровень жизни населения. Данные организации получают от государства различные средства, которые способствуют выполнению возложенных на них задач и которые необходимо проверять. Это осуществляется с помощью государственного финансового контроля.

После создания госкорпорация становится независимым юридическим лицом. Государство утрачивает право собственности на переданное имущество, однако оно продолжает направлять средства в организацию. Цель финансового контроля – проверить, насколько законно и эффективно используются предоставленные государственные средства и имущество.

Для этого в п.2 ст. 7.1 ФЗ-7 «О некоммерческих организациях» [2] Счётная палата ежегодно осуществляет обязательный аудит. В свою очередь Федеральное казначейство осуществляет функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере ч.3 ст. 166.1 БК [1].

На госкорпорации не распространяется п. 3 ст. 32 ФЗ-7, обязывающий некоммерческими организациями представлять в уполномоченный орган отчет о своей деятельности, о персональном составе руководящих органов, о расходовании денежных средств и использовании иного имущества. Они обязаны представлять Правительству годовой отчет, аудиторские заключения по бухгалтерскому учету и финансовой (бухгалтерской) отчетности, заключения ревизионной комиссии по результатам проверки данной отчетности и некоторые другие документы. Никакой другой орган не может вмешиваться в деятельность госкорпорации.

Кроме того, существует обязанность создать систему внутреннего контроля в каждой государственной корпорации. Проводить внутренний аудит необходимо в соответствии с ФЗ-402 «О бухгалтерском учёте» [4] и Приказе Минфина РФ «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» [6].

Из этого можно сделать вывод, что у госкорпораций ограниченный круг контролируемых лиц с чётким поименованным списком, что им необходимо предоставлять.

В свою очередь для АО помимо вышеперечисленных органов контроля, их контролирует еще большее количество (например, Росимущество) и у них больше требований для публичности и открытости. В ФЗ-39 «О рынке ценных бумаг» [3] указано, что все публичные компании должны публиковать отчётность, раскрывающую информацию об их деятельности. В 56 главе Положения Банка России №714-П «О раскрытии информации эмитентами эмиссионных ценных бумаг» [5] добавляются обязанности о раскрытии информации для публичных и непубличных акционерных обществ.

Для АО относительно легко собрать статистические данные, например, среднюю стоимость стандартной сделки, и использовать их для оценки эффективности работы. Но этот метод нельзя применить к госкорпорациям, которые являются монополистами в сфере научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и внедряемых в различные отрасли экономики современных технологий. Поскольку перечисленное не имеют аналогов, их нельзя стандартизировать для оценки эффективности. По этой причине создание системы контроля за управлением госкорпорациями усложняется, ведь правовое регулирование их деятельности недостаточно или несовершенно. Несмотря на попытки улучшить законодательство и сделать систему финансовых потоков более прозрачной, эта форма организации остаётся сложной для контроля. Потому стоит продолжить совершенствовать нормативно-правовые акты для уменьшения рисков с неэффективным использованием средств.

Статус «государственная» даёт преимущества: государство может способствовать сокрытию отчетности. А это может привести к коррупции, ведь организации находятся под контролем государства и не имеют прозрачной системы управления, что позволяет им скрыть различные противоправные схемы, что может негативно сказаться на использовании государственного имущества и бюджетных средств. «Отсутствие в российских госкорпорациях реального независимого внешнего контроля становится препятствием для привлечения частных инвесторов и ставит определенный заслон для развития государственно-частного партнерства» (Федоренко А. О, 2015, С. 88-92) [7]. Уменьшение инвестиций приведёт к увеличению нагрузки на государственный бюджет для их финансирования.

Таким образом, государственный финансовый контроль осуществляется с целью обеспечения эффективного управления и использования государственных ресурсов, а также для предотвращения коррупционных практик. Сравнив два вида организационно-паровой формы, можно сделать вывод, что у АО контроль производится тщательно и досконально со стороны множества государственных органов и общественного контроля, который имеет место быть, так как информация расположена на сайтах и доступна для простого пользователя. Что касается госкорпораций, то несмотря на закрытость отчетности, государство продолжает разрабатывать нормы, способные помочь в отслеживании передвижении бюджетных средств внутри них для уменьшения коррупционных рисков, при этом не раскрывая государственные тайны.

Источники и литература

- 1) Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 03.08.1998, № 31, ст. 3823
- 2) Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» // Собрание законодательства РФ, 15.01.1996, № 3, ст. 145
- 3) Федерального закона от 22.04.1996 № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» // Собрание законодательства РФ, № 17, 22.04.1996, ст. 1918
- 4) Федеральный закон от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" // "Собрание законодательства РФ", 12.12.2011, N 50, ст. 7344.
- 5) Положения Банка России от 27.03.2020 № 714-П «О раскрытии информации эмитентами эмиссионных ценных бумаг» // Вестник Банка России, № 39-40, 27.05.2020
- 6) Приказе Минфина РФ от 28 декабря 2010 г. N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» // "Российская газета", N 47, 05.03.2011

- 7) Федоренко А. О. Формирование и использование финансовых ресурсов государственных корпораций / А. О. Федоренко // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика. – 2015. – № 17. – С. 88-92. – EDN TTYRJB.