

Секция «Государственный финансовый контроль: экономико-правовые аспекты»

Стратегические аспекты перехода на РОКС: долгосрочные перспективы для национальной экономики

Научный руководитель – Зуева Анна Сергеевна

Брусова М.М.¹, Гидаятов Г.М.²

1 - Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Студенческое научное общество ВШГА, Москва, Россия, *E-mail: brusowa.mar@yandex.ru*; 2 - Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Москва, Россия, *E-mail: ggidayatov2014@mail.ru*

Федеральная адресная инвестиционная программа (ФАИП), действовавшая с 2007 года, справедливо подвергалась критике со стороны Счетной палаты РФ. Согласно её заключениям, уже в 2023 году почти треть объектов ФАИП не была введена в эксплуатацию. Низкий уровень исполнения расходов указывал на низкую эффективность управления проектами и избыток бюрократических процедур. Более того, дублирование данных оставалось серьезной проблемой — 65% объектов ФАИП повторялись в других госпрограммах, таких как «Строительство». Кроме того, почти половина проектов сталкивались с задержками ввиду отсутствия проектной документации, а ежегодное согласование ФАИП как отдельного документа увеличивало бюрократическую нагрузку на 15–20%.

Очевидно, что столь громоздкая система требовала реформирования. Именно недостатки ФАИП стали главным толчком к разработке Реестра объектов капитального строительства (РОКС), введенного Постановлением Правительства № 702 от 30.05.2024. В основе нового подхода лежат цифровые технологии, максимальная прозрачность, а также более рациональная приоритизация проектов в условиях ограниченного бюджета.

Введение РОКС было направлено на цифровизацию (интеграцию данных в систему «Электронный бюджет»), повышение прозрачности (открытый доступ к информации о проектах) и гибкую приоритизацию (возможность оперативного перераспределения средств). Эта концептуально новая система предусматривает сосредоточение информации по объектам капитального строительства в одном месте, что позволило снизить дублирование финансирования в целом на 18%.

Первые результаты внедрения РОКС показали заметное ускорение инвестиционно-строительного цикла: по планам, уже в 2025 году 25,8% объектов РОКС предполагается ввести в эксплуатацию (для сравнения, незавершенными в 2023 году оставались 72,1% объектов ФАИП). Кроме того, благодаря открытому доступу к 94% данных в «Электронном бюджете», государственные и общественные контролирующие органы получили дополнительные инструменты для мониторинга качества и сроков реализации проектов, что существенно выше уровня прозрачности, обеспечивавшегося в рамках ФАИП.

Несмотря на кажущиеся преимущества, сокращение финансирования капитальных вложений — один из главных барьеров на пути к успешной реализации РОКС. По данным отчетов Счетной палаты, в 2025 году объем капитальных вложений снизился с 1,138 трлн рублей до 698,5 млрд рублей (уменьшение на 38,6%), что может привести к недофинансированию стратегически важных объектов.

Вторым проблемным моментом оказался дефицит проектной документации: у 37,5% объектов в РОКС-2025 отсутствуют необходимые утвержденные проекты. Это влечёт за собой риски срывов сроков строительства и несоблюдения стандартов качества. Технические сложности интеграции «Электронного бюджета» усугубляются тем, что 23% регионов уже в пилотном режиме отметили сбой в работе системы. Такой уровень технических рисков требует дополнительных мер как по развитию инфраструктуры, так и по обучению кадров.

Отдельного внимания заслуживает влияние РОКС на национальные проекты, в частности на программы, связанные с инфраструктурой и транспортом. Так, в рамках проекта «Эффективная транспортная система» доля финансирования уменьшилась с 41,4% в 2026 году до 38,9% в 2027 году, что может отразиться на темпах дорожного и транспортного строительства.

При условии решения ключевых системных проблем переход на РОКС обещает стать драйвером экономического роста. Анализ, основанный на статистических методах и сравнительном рассмотрении данных ФАИП и РОКС, показывает, что ускорение строительства инфраструктуры способно в среднесрочной перспективе добавить 0,5–0,7% к ежегодному приросту ВВП к 2030 году. Одним из наиболее значимых вызовов в контексте внедрения РОКС стало отсутствие достаточных компетенций у госслужащих и специалистов строительной отрасли для работы в новом цифровом формате. По оценкам экспертов, 67% сотрудников Минстроя нуждаются в переподготовке и более глубоком освоении информационных систем. Кроме того, централизация всех данных в «Электронном бюджете» повышает киберриски, требуя инвестиций в защиту информационных систем и формирование резервной инфраструктуры.

Для снижения системных рисков целесообразно предпринять следующие шаги:

Усиление контроля: Внедрить обязательную экспертизу проектной документации до включения объектов в РОКС, чтобы снизить уровень незавершенных или проблемных проектов.

Установить финансовую ответственность (штрафы до 10% стоимости контракта) для подрядчиков, чьи задержки обусловлены отсутствием необходимой документации.

Развитие цифровой инфраструктуры: Запустить образовательные программы для не менее чем 30 тыс. госслужащих к 2027 году, чтобы повысить квалификацию кадров.

Привлечение частного капитала: Расширить механизмы государственно-частного партнёрства (ГЧП), добиваясь к 2030 году 25%-ного участия частного сектора в инфраструктурных проектах.

Ввести налоговые каникулы для компаний, инвестирующих в строительство объектов социальной сферы, — это простимулирует дополнительное финансирование и ускорит реализацию таких проектов.

Региональная интеграция: Разработать специальные платформы для обмена лучшими практиками и цифровыми решениями между субъектами Федерации.

Переход на РОКС знаменует собой качественно новую веху в управлении государственными инвестициями и долгосрочном планировании инфраструктурного развития. Благодаря концентрации информации о проектах в одной цифровой системе и более гибкому механизмам перераспределения средств возможно не только устранить часть недостатков старой модели (ФАИП), но и сформировать благоприятные условия для устойчивого экономического роста. Вместе с тем необходимо помнить, что успешная реализация данной реформы невозможна без решения таких проблем, как кадровый дефицит, киберриски и недостаток финансирования на некоторых ключевых этапах.

Однако при должном внимании к этим вызовам и при системном подходе к совершенствованию РОКС в России может быть создана эффективная и прозрачная платформа, позволяющая ускорить инфраструктурные проекты, повысить качество жизни населения и укрепить доверие инвесторов к экономике страны в целом. Дальнейшие исследования и практический опыт в ходе реализации РОКС покажут, насколько реально будут достигнуты поставленные цели, и помогут адаптировать реформу к меняющимся внутренним и внешним условиям.

Источники и литература

- 1) Заключение Счетной палаты РФ на проект федерального бюджета 2025–2027 гг.
- 2) Постановление Правительства РФ № 702 от 30.05.2024.
- 3) Материалы к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год».