

Секция «Обеспечение финансовой безопасности России: финансовые расследования в цифровой экономике»

Проблема определения правового статуса банка России, как структуры, отвечающей за экономическую безопасность государства

Научный руководитель – Анищенко Евгений Владимирович

Черемкина Полина Игоревна

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Кафедра экономических и финансовых расследований,

Москва, Россия

E-mail: chepolinka2020@yandex.ru

Центральный банк – это основополагающий институт, финансовый координационный центр любого государства, от его деятельности зависит экономическая стабильность страны, социальное развитие и благополучие населения. Он занимает главенствующую позицию, является «банком банков», устанавливает правила, по которым работают финансовые учреждения государства.

Банк России является основополагающей финансовой структурой, указывающей направления развития экономики государства, создающей условия устойчивого роста, отвечающей, в том числе, за безопасность страны [4].

Центральный банк Российской Федерации осуществляет свою деятельность на основе основного закона – Конституции Российской Федерации [2], Федеральном законе "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" [3], иных правоустанавливающих документах.

Приоритетной задачей деятельности Банка России является защита и обеспечение устойчивости рубля – национальной валюты государства, что предполагает ряд сложностей при существующей неблагоприятной внешнеполитической обстановке.

Сложная макроэкономическая и геополитическая ситуация, огромная санкционная нагрузка на Российскую Федерацию, приводят к уязвимости экономики государства и создают дополнительные проблемы в том числе и для Центробанка при выполнении его основных полномочий и функций.

При этом, в осуществлении деятельности Банка присутствуют собственные внутренние проблемы и неоднозначные трактовки некоторых положений его правового статуса, которые создают определенные сложности в процессе его функционирования.

Законодательство Российской Федерации не только не дает однозначного определения правового статуса данного государственного органа, но, помимо этого, позволяет двояко или никак трактовать некоторые функции, организационно-правовую форму, принадлежность к органам государственной власти др.

Правовое обеспечение деятельности данного финансово-регулирующего органа при таких условиях имеет ряд сложностей и проблем.

На официальном сайте Центробанка он, со ссылкой на основной закон государства – Конституцию Российской Федерации [2], обозначен как особый публично-правовой институт [5].

По сути своей деятельности Центробанк имеет реквизиты, гербовую печать, выполняет некоторые функции, как и другие банки (коммерческие организации), например, проводит банковские операции, от продажи ценных бумаг получает прибыль, то есть является коммерческой организацией. При этом, он не попадает ни под один вид, тип согласно положениям Гражданского кодекса (статья 50) [2]. То, есть организационно-правовая форма его не определена.

Центробанк не является собственником своих активов — уставной капитал и иное имущество являются федеральной собственностью. При этом, государство не может распоряжаться имуществом и золотовалютными резервами самостоятельно, без указаний на то Центробанка. Государство не отвечает по обязательствам Банка России, а Банк России — по обязательствам государства.

Согласно статьи 11 Конституции [2], «государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание, Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации». Исходя из вышеуказанных положений Основного закона Центробанк не входит ни в одну в структуру ни законодательной,

ни судебной, ни исполнительной власти, то есть не является органом государственной власти.

Но, при этом, Центральный издает нормативные акты, обязательные для выполнения всеми органами государственной власти, юридическими и физическими лицами, то есть, сопоставимые по юридической силе с законами государственных органов.

Центральный Банк, не являясь органом государственной власти, осуществляет властные полномочия в финансовой системе, при этом он является хозяйствующим субъектом, получающим прибыль от осуществления банковских операций и сделок для достижения своих основных целей.

Центральный Банк является особым публично-правовым институтом, характеризующимся неоднозначной, а в некоторых позициях двойственной правовой природой.

Сфера деятельности любого учреждения имеет свои проблемы и перспективы развития, которые необходимо решать для более эффективного функционирования. Это в полной мере относится и такой основополагающей финансовой структуре, как Центральный банк нашего государства.

Четкое определение суверенного статуса, выверенное трактование отдельных положений согласно основополагающим нормативно-правовым актам, приведет к урегулированию конфликтов, предотвратит возникновения различного вида разногласий и споров, судебных разбирательств.

Урегулирование поставленных вопросов на законодательном уровне решит проблемы возникновения различного рода коллизий, связанных с неоднозначным толкованием суверенного правового статуса Центрального банка России.

Источники и литература

- 1) Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть первая): Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. Федерального закона от 5 мая 2014 г. № 99-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 32.
- 2) Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года // "Российская газета", №144(8198), 04.07.2020.
- 3) Федеральный закон от 10 июля 2002 г. "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" // Собрание законодательства РФ. 2002. N 28.
- 4) Количественные характеристики банковского сектора Российской Федерации. Интернет ресурс — Официальный сайт Центрального банка России // URL: https://www.cbr.ru/statistics/bank_sector/lic/ (дата обращения: 10.01.2025).
- 5) Правовой статус и функции. Интернет ресурс — Официальный сайт Центрального банка России // URL http://www.cbr.ru/about_br/bankstatus/ (дата обращения: 10.01.2025).