

Секция «Цифра, финансы и право - взгляд молодого ученого (совместно с Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ)»

**Механизм предоставления субсидий юридическим и физическим лицам:
проблемы стандартизации**

Научный руководитель – Рябова Елена Валерьевна

Жаглин Владислав Владимирович

Аспирант

Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве
Российской Федерации, Москва, Россия

E-mail: vladis.zhaglin@yandex.ru

Субсидирование как бюджетный инструмент осуществления финансового обеспечения достижений целей, представляющих для государства приоритет, является многосторонним. В советское время субсидии были формой межбюджетных трансфертов, причем предоставлялись они в большей степени в рамках вертикального нисходящего механизма, к концу 1960-х годов доля субсидий в доходной части местных бюджетов составляла в среднем 12-13 %. [1]

Однако уже тогда формировались дифференцированные подходы к использованию такого бюджетного инструмента как субсидии. Кроме исключительно категории дополнительного дохода для бюджета нижестоящего уровня, сформировалась компенсаторная сущность субсидий, ведь «в период советского государства с его плановой экономикой выпадающие «разрывы» между реальными затратами и стоимостью конечного продукта покрывались (компенсировались)». [2]

Тогда сформировалась юридическая природа субсидии как адресного целевого механизма соработничества, будь то на уровне отношений Союза и Республики, или на уровне отношений между районными исполнительными комитетами и производителями сельскохозяйственной продукции.

Отмечаем, что даже этимологически, данный термин имеет латинские корни, происходит от лат. *subsidium*, что означает – помощь, поддержка, резерв, [3] субсидия в юридическом своем значении по своей природе выступает «инструментом софинансирования (инвестирования)». [2]

Однако на современном этапе субсидирование в количественном плане заключенных соглашений стало в большей степени способом финансового обеспечения деятельности учреждений в рамках выполнения ими государственного задания, однако в значении выделяемых бюджетных средств субсидии на уровне взаимодействия публично-правовых образований – участников бюджетного процесса преобладают. В 2024 г. по субсидиям для юридических лиц действует 2 727 соглашений общей суммой 1 292 531,6 млн руб., для бюджетных (автономных) учреждений - 98 977 соглашений на общую сумму 1 765 350,73 млн руб., а для бюджетов субъектов Российской Федерации - 27 270 соглашений общей суммой 2 772 457,18 млн руб. [5]

В рамках существующего регулирования субсидии предоставляются на конкретной или конкурсной основах. В рамках механизма финансирования организаций предоставляются субсидии на выполнение государственного задания, а также субсидии на иные цели. Субсидия на иные цели является единоразовым механизмом, преимущественно связана с необходимостью оперативного исполнения публично-правовым образованием своих полномочий путем закупки учреждением основных средств, будь то плуг, каналопромысловые машины, отбойные молотки, асфальто-бетонная смесь. Для учреждения такие приобретения будут отражаться на статье 346 КОСГУ «Увеличение стоимости прочих материальных запасов» или на статье 310 «Увеличение стоимости основных средств». Однако в

рамках соглашений о предоставлении субсидии встают вопросы окупаемости имущества, а также проблемы амортизационной стоимости.

Как конкурсный механизм субсидии помогает выявить лучшие практики, осуществить конкурсный отбор и выделить средства достойному победителю, как это было в рамках конкурса на приобретение фудтрака в Старооскольском городском округе. [6]

Однако даже в таком механизме заложены глубокие начала бюджетного устройства, [7] а именно «сочетание принципов централизма и децентрализма при разграничении бюджетно-налоговых полномочий, расходов и доходов, распределения и перераспределения последних в консолидированные бюджеты субъектов Федерации на объективной основе». [8]

Введение статьи 78.5. БК РФ «Унификация и стандартизация предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» с одной стороны расширила возможности участия юридических лиц и физических лиц в грантовых конкурсах в форме субсидий, с другой закрепила привязку всех федеральных программ к ЕИС «Электронный бюджет», а все транши субсидий победителям привязаны автоматически к НСПК «Мир». Предоставление субсидий субъектом на конкурсной основе осуществляется самостоятельно, однако в случае дотационной дыры субъекта (более 20%), он обязан проводить все грантовые конкурсы через федеральную платформу.

Таким образом, механизм предоставления субсидий сохраняя в своей природе государственные начала и интересы, активно трансформируется в условиях динамики рыночных отношений и необходимости оперативного привлечения лучших практик, в том числе и частных практик юридических и физических лиц, для решения задач государства и общества.

Источники и литература

- 1) Баканов С. А., Медведев И. А., Пивоваров Н. Ю. ФОРМЫ И ПРАКТИКИ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В СССР В 1950-Е - ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ 1960-Х ГОДОВ // Научный диалог. 2022. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/formy-i-praktiki-mezhbyudzhetnyh-otnosheniy-v-sssr-v-1950-e-pervoy-pолоvine-1960-h-godov> (дата обращения: 09.03.2025).
- 2) Провалинский Дмитрий Игоревич СУБСИДИИ В СОВРЕМЕННОМ РОССИЙСКОМ ПРАВЕ (ПОНЯТИЕ, ПРИЗНАКИ, ВИДЫ) // Право и государство: теория и практика. 2019. №10 (178). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/subsidii-v-sovremenno-rossiyskom-prave-ponyatie-priznaki-vidy> (дата обращения: 09.03.2025).
- 3) Субсидия [Электронный ресурс]. – Режим доступа URL: <https://dictionaryeconomics.ru/word/%D0%A1%D1%83%D0%B1%D1%81%D0%B8%D0%B4%D0%B8%D1%8F> (дата обращения: 09.03.2025)
- 4) Муллина, Л. А. О признаках субсидий / Л. А. Муллина // Финансовое право. – 2024. – № 4. – С. 11-14. – DOI 10.18572/1813-1220-2024-4-11-14. – EDN QSEFZM.
- 5) Постановление администрации Старооскольского городского округа Белгородской области от 07.10.2024 г. № 3947 "Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий на приобретение фудтрака субъектам малого и среднего предпринимательства Старооскольского городского округа в 2024 году"
- 6) Бюджетное устройство Российской Федерации : учебник для вузов / Е. В. Рябова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 249 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16448-0. — Текст : электронный // Образовательная

платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/566819> (дата обращения: 09.03.2025).

- 7) Другова, Юлия Викторовна. Бюджетный федерализм : Правовой аспект : диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00.12. - Москва, 1999. - 206 с.