

Реформа нотариата: усиление контроля, новые требования и перспективы

Научный руководитель – Аргунов Всеволод Владимирович

Кипкеев Эльдар Хызырович

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Кафедра гражданского процесса, Москва, Россия

E-mail: kipkeew.eldar@yandex.ru

Нотариат в Российской Федерации представляет собой систему, включающую в себя частнопрактикующих нотариусов; нотариусов государственных учреждений и органов местного самоуправления; деятельность каждого из них направлена на обеспечение защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц в соответствии с действующим законодательством посредством совершения нотариальных действий в обозначенных правовых рамках [1; 760]

С момента принятия в феврале 1993 г. системообразующего нормативного правового акта, регулирующего систему нотариата, - Основ законодательства РФ о нотариате последовательно строилась система латинского нотариата. «Необходимость отказа от государственного нотариата в пользу «частного» была вызвана рядом причин – изменение политических, экономических условий жизни государства и общества» [2; 35]. На данный момент в России нет ни одной государственной нотариальной конторы и государственного нотариуса.

В настоящее время нотариат в РФ находится на пороге значительных изменений в свете вероятного принятия в недалёком будущем нового федерального закона «О нотариате и нотариальной деятельности». В опубликованном 13 февраля Министерством юстиции законопроекте [3] содержится ряд принципиальных положений, существенным образом трансформирующих отечественную систему нотариата.

1. Закрепление целей и принципов нотариата и нотариальной деятельности. В законе будет установлено весьма подробное содержание цели и 7 принципов нотариата и нотариальной деятельности. Действующие Основы прямо не закрепляют каких-либо принципов нотариата. Состав и содержание этих принципов могут быть абстрагированы научным знанием из конкретных правовых норм [2; 124].

2. Закрепление в законе положений, ранее регулировавшихся на подзаконном уровне. Многие вопросы, которые ранее регулировались на уровне ведомственного нормотворчества, Минюст предложил включить в сам закон: вопросы изменения территории деятельности, порядок определения должностей нотариуса, порядок учреждения должности нотариуса и другие.

3. Усиление роли Минюста в контроле за нотариальной деятельностью. Законопроект предусматривает наделение территориальных органов Минюста и прокуратуры правом обращаться в суд с иском о приостановлении или прекращении полномочий нотариусов. В настоящее время такое право есть только у региональных нотариальных палат, которые зачастую не используют эту возможность даже при наличии серьезных нарушений. Введение государственного контроля позволит повысить прозрачность работы нотариусов, а также обеспечит более эффективное реагирование на выявленные правонарушения.

4. Реформа системы тарифообразования. Важным элементом реформы является передача регулирования стоимости нотариальных услуг государству. Минюст предлагает определять предельные размеры нотариальных тарифов самостоятельно, а их конкретные

значения будут устанавливаться региональными органами с учетом социально-экономической ситуации. В настоящее время максимальные тарифы устанавливает Федеральная нотариальная палата (ФНП), используя собственную методику, которую Минюст лишь утверждает без права внесения изменений. Новая система призвана исключить случаи необоснованного завышения цен и повысить прозрачность ценообразования.

5. Создание в каждом субъекте Российской Федерации единых государственных квалификационных комиссий. В их состав войдут восемь человек: по три представителя от территориального органа Минюста и нотариальной палаты, а также по одному представителю от законодательного и исполнительного органов субъекта. Новая система обеспечит независимый и прозрачный отбор кандидатов, исключит случаи фальсификации результатов конкурсов и экзаменов, а также минимизирует возможность незаконного завышения оценок.

6. Законопроект закрепляет за Минюстом исключительные полномочия по принятию подзаконных актов, исключая необходимость их согласования с Федеральной нотариальной палатой. В настоящее время нотариальное сообщество зачастую блокирует законодательные инициативы Минюста, если они не соответствуют его интересам. Перераспределение полномочий позволит обеспечить оперативное принятие необходимых нормативных актов и исключить влияние корпоративных интересов на нормотворческий процесс.

Реализация предложенных изменений создаст условия для повышения качества нотариальных услуг и доверия к институту нотариата. Основные перспективы развития включают:

- Усиление государственного контроля, снижение коррупционных рисков.
- Повышение прозрачности системы тарифов и устранение необоснованного завышения цен.
- Ужесточение требований к нотариусам, что приведет к повышению их профессионального уровня.
- Борьба с злоупотреблениями при конкурсных процедурах и экзаменах.
- Улучшение качества предоставления нотариальных услуг и защита прав граждан.

Таким образом, предложенные изменения направлены на формирование более эффективной, прозрачной и профессиональной системы нотариата, соответствующей современным требованиям и интересам общества.

Однако предложенные изменения серьёзным образом меняют баланс сил между государством и нотариатом, порождая обоснованные опасения об упрочении вектора огосударствления нотариата. В связи с этим необходимо соблюдать баланс интересов всех сторон: государства, нотариата, научного сообщества в ходе рассмотрения законопроекта и дальнейшего реформирования системы нотариата.

Источники и литература

- 1) Глухова О.Ю. Перспективы развития института нотариата в России / 25 лет гражданскому процессу Российской Федерации: традиции и новации частноправового развития. Материалы международной научно-практической конференции. - Тамбов: Принт-Сервис, 2019. - С. 760-765.
- 2) Правовые основы нотариальной деятельности в Российской Федерации: Учебник / Под ред. Е.А. Борисовой. – М.: Юстицинформ, 2016.– 480 с.
- 3) Официальный сайт для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения: <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=154552>.