

Новые формы государственной поддержки в АПК в современных условиях

Агропромышленный комплекс является важнейшей составной частью экономики России, где производится жизненно важная для общества продукция, и сосредоточен огромный экономический потенциал. В нем занято почти 30% работающих в сфере материального производства, задействована пятая часть производственных фондов, и создается около трети валового национального дохода. Развитие агропромышленного комплекса в решающей мере определяет состояние всего народнохозяйственного потенциала, уровень продовольственной безопасности государства и социально-экономическую обстановку в обществе.

Агропромышленный комплекс в современных условиях занимает особое положение, не позволяющее в полной мере и на равных участвовать в межотраслевой конкуренции. Сельское хозяйство, зависимое от природных факторов, имеющее ярко выраженный сезонный, циклический характер производства, является более рискованной отраслью по сравнению с другими, например, с промышленными отраслями экономики. Отсюда вытекает необходимость государственной поддержки производителей этого сектора¹.

С 1 января 2013 года введена новая госпрограмма поддержки сельского хозяйства «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы»².

Данная программа содержит увеличение объема финансирования: общий бюджет программы составляет 200 млрд. рублей. Также расширен список отраслей, на развитие которых будут направлены дополнительные денежные средства: добавлены мясное животноводство, мукомольная и масложировая промышленность. Однако самым важным изменением является, соответствующие требованиям ВТО, введение погектарного субсидирования в растениеводстве и субсидии производителям товарного молока высшего качества. Введение нового принципа субсидирования сельхозпроизводителей объясняется просто: вступление страны в ВТО не оставляет выбора, и эта новация по поддержке российских аграриев - субсидирование из расчета на один гектар - определена и обсуждению не подлежит. Также, с текущего года по правилам ВТО запрещаются меры прямой государственной поддержки сельхозпроизводителей. Вследствие этого Россия не имеет права, к примеру, предоставлять аграриям бюджетные субсидии на возмещение части затрат

¹ АПК России в 2008 г. (экономический обзор) // АПК: экономика и управление. №3. 2009.

² Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы. Утверждена постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 N 717

на приобретение топлива и минеральных удобрений. По нашему мнению, такой вариант поддержки с одной стороны упрощает механизм получения субсидий, делая его прозрачным и понятным, а с другой стороны под вопросом посевная кампания, так как сложился опыт проведения весенних полевых работ с субсидированием части затрат на оборотный капитал.

Рассмотрим подробнее новые формы государственной поддержки АПК.

Прежде всего, предоставление субсидий, рассчитанных на 1 гектар пашни, на которые из федерального бюджета будет направлено 15,2 миллиарда рублей.

Это нововведение заменит льготы на приобретение ГСМ, минеральных удобрений и некоторых других ресурсов. Размер ставок субсидий будет рассчитываться на гектар посевной площади с учетом почвенно-климатических и иных условий ведения растениеводства. В среднем ставка составляет по 200 рублей на каждый засеянный сельскохозяйственными культурами гектар. При этом 60 процентов всего объема финансирования будет выделено на поддержку по минимальной ставке субсидии на гектар посевной площади. То есть, эти средства гарантированно получают все аграрии, возделывающие пашню. Оставшиеся 40 процентов – стимулирующая часть, которая будет направляться с учетом коэффициента интенсивности используемых площадей. Рассчитываться этот коэффициент будет исходя из объема производства продукции растениеводства, переведенной в зерновые единицы.

Всего из федерального бюджета по Пермскому краю на эти цели направляется 152,6 млн. руб. (в результате получается минимальная ставка - 125 руб. на 1 га для всех хозяйств). В 2013 году в Пермском крае планируется увеличить объем производства растениеводческой продукции и увеличить посевные площади до 790 тыс. га¹.

Однако, по нашему мнению, из-за природных условий, сельхозтоваропроизводители могут получить более низкую ставку субсидии. Сам уровень погектарной субсидии, на который приходится рассчитывать сегодня, явно недостаточен. И уже сейчас Минсельхоз рассматривает вопрос о возможном увеличении финансирования.

Еще одна новая форма субсидий из федерального бюджета на возмещение части затрат сельхозтоваропроизводителей на 1 литр (килограмм) реализованного товарного молока, будет выделено 9,56 миллиарда рублей. По усредненным расчетам Минсельхоза, субсидия на 1 л молока составит 1,2 руб. для молока высшего сорта и 40 коп. для молока первого сорта. Причем затраты на производство молока первого сорта будут субсидироваться только в 2013 году, далее будет оплачиваться молоко высшего сорта. Мы считаем, что

¹ Региональная программа «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае» на 2013-2020 годы. Утверждена постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1320-п

сельхозпроизводители должны быть заинтересованы в улучшении качества молока, поскольку могут получить серьезную бюджетную поддержку.

Сами жемолочники хотят получать субсидии не менее 3 руб. на 1 кг товарного молока первого и высшего сорта с возможностью рассмотрения дифференцированного подхода в осенне-зимний и весенне-летний периоды¹.

Объем субсидий из федерального бюджета для Пермского края в этом году составит 153 млн. руб., из бюджета Пермского края на эти цели будет направлено 92 млн. руб. Таким образом, производители молока получают 245 млн. руб. за реализованное товарное молоко.

Также, для фермеров в этом году сохраняется возможность воспользоваться льготными двухлетними кредитами. На субсидирование краткосрочных кредитов, которые тоже можно использовать на приобретение ГСМ, средств защиты растений, запчастей, в федеральном бюджете предусмотрено более 6 миллиардов рублей. Плюс более 3 миллиардов рублей - на поддержку региональных экономически значимых программ. Полмиллиарда рублей - на субсидирование части затрат на приобретение элитных семян. Все эти программы будут финансироваться и из регионального бюджета.

Не менее актуальный вопрос - техническое обновление. Чтобы обеспечить рентабельную работу, нужна новая техника и новое оборудование. Предполагалось, что субсидии будут поступать на машиностроительные заводы, которые в свою очередь отпустят технику аграриям с 15% скидкой (на эту скидку и были зарезервированы федеральные деньги), но машиностроители сегодня заявляют, что не готовы работать по этой схеме, и порядка расходования средств пока нет.

Таким образом, пока сложно сказать, как повлияют нововведения на развитие АПК. Однако можно сказать точно, что вступление в ВТО на стандартных условиях этой организации будет иметь негативные последствия для сельского хозяйства страны, но власти намерены направить все усилия, чтобы сельское хозяйство продолжало развиваться.

В связи с принятием Федерального закона от 07.06.2013 г. № 133-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» Минсельхозу России предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования на государственную поддержку сельского хозяйства в объеме 42 млрд. рублей, в том числе: субсидии на реализованное товарное молоко – 3,2 млрд. рублей.

Субсидии всего на 2013 г. по реализованному товарному молоку предусмотрено 12758,7 млн. руб., профинансировано 9598,1 млн. руб. (75,2%) за 9 месяцев 2013 года.

¹ Скопинцева Е. Молочники требуют увеличения господдержки // «Экономика и жизнь». №9. 2013

Производство молока во всех категориях хозяйств за январь-сентябрь 2013 г. уменьшилось на 4,0% к уровню соответствующего периода 2012 г. и составило 24,4 млн. тонн. Надой молока на 1 корову в сельскохозяйственных организациях за 9 месяцев 2013 г. уменьшился на 28 кг или на 0,7% к уровню соответствующего периода 2012 г. и составил 3837 килограммов. Снижение производства и необходимость удовлетворения внутренних потребностей в молоке и молочной продукции компенсируется за счет ее импорта¹.

Проанализируем по предварительным данным результат государственной программы за 9 месяцев 2013 года (таблица №1).

Табл. №1. Сравнение предварительных данных реализации Государственной программы

Показатели	2012 г., факт	2013 г.	
		целевой показатель	предварительные данные за 9 месяцев
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах к предыдущему году), %	95,3	102,2	101,8
Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки (в сопоставимых ценах к предыдущему году), %	105,1	103,0	101,4

Индекс производства продукции сельского хозяйства в сопоставимых ценах за 9 месяцев 2013 г. вырос на 1,8% к уровню соответствующего периода 2012 г. (за аналогичный период 2012 г. индекс производства продукции сельского хозяйства – 95,3%). Здесь наблюдается небольшая тенденция увеличения производства. Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки (в сопоставимых ценах), составил 101,4 процента (за 2012 г. – 105,1%). Можно судить, что первый год реализации поддержки сельского хозяйства по правилам ВТО взрывного роста производства товарной продукции не спровоцировал.

Рассмотрим, реализацию программы в Пермском крае и результаты работы новых форм государственной поддержки (таблица №2). На 1 октября 2013 года в хозяйствах всех категорий произведено валовой продукции сельского хозяйства на сумму 31444,2 млн. рублей, индекс физического объема составил 94,2 %.

Табл. №2. Показатели развития АПК Пермского края за 9 месяцев 2013 года

Показатели производства продукции сельского хозяйства	Единица измерения	январь-сентябрь 2012 года	январь-сентябрь 2013 года	%

¹ Министерство сельского хозяйства Российской Федерации. Отчетные доклады по реализации государственной программы - http://www.mcx.ru/documents/document/v7_show/25556.342.htm (19.11.13)

Показатели производства продукции сельского хозяйства	Единица измерения	январь-сентябрь 2012 года	январь-сентябрь 2013 года	%
Все категории хозяйств	млн. руб. в действ. ценах	34543,8	31444,2	91,0
темп роста в сопоставимых ценах	к предш. году в сопост. ценах, %	98,6	94,2	95,5
Растениеводство:				
Посевные площади всего	тыс. га	743,5	722,5	97,2
Животноводство:				
Производство молока	тыс. тонн	377,0	356,7	94,6

Посевные площади сельскохозяйственных культур (с учетом сохранившихся посевов озимых культур) в текущем году в хозяйствах всех категорий составили 722,5 тыс. га., что на 67,5 тыс. га. меньше плановой площади. Из-за преобладания жаркой погоды в июне, июле 2013 года на территории Пермского края сложилась неблагоприятная агрометеорологическая обстановка и была введена чрезвычайная ситуация. Погодные условия внесли негативные коррективы и несколько изменили положительную динамику в растениеводстве. Засушливая погода повлияла на развитие растений, что привело к снижению урожайности и валового сбора зерна.

За 9 месяцев текущего года всеми категориями хозяйств произведено 356,7 тыс. тонн молока, или 94,6 % (меньше на 20,3 тыс. тонн) к соответствующему периоду прошлого года¹.

По итогам работы новых форм государственной поддержки в Пермском крае улучшений показателей не наблюдается. Ожидалось увеличение посевных площадей на 46,5 тыс. га с нововведением, по факту посевные площади уменьшились на 2,8%. Также ожидалось увеличение производства молока и повышение качества, так как с 2014 года субсидироваться будет молоко только высшего сорта. Фактически наблюдается снижение на 5,4%. Данная динамика обусловлена спецификой сельскохозяйственной отрасли, которая не является скороспелой, потому необходимы долгосрочные инвестиции с расчетом на продолжительный срок окупаемости.

Возможно в следующем 2014 году в ходе непрерывной реализации региональной программы «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае» в сочетании с федеральной поддержкой, с увеличением объема финансирования, будет наблюдаться улучшение показателей сельского хозяйства.

¹ Министерство сельского хозяйства и продовольствия Пермского края. Итоги развития Агропромышленного комплекса Пермского края - <http://agro.permkrai.ru/analytics/results/> (19.11.13)

Список литературы

1. АПК России в 2008 г. (экономический обзор) // АПК: экономика и управление. №3. 2009.
2. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы. Утверждена постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 N 717
3. Региональная программа «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае» на 2013-2020 годы. Утверждена постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1320-п
4. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации. Отчетные доклады по реализации государственной программы - http://www.mcx.ru/documents/document/v7_show/25556.342.htm (19.11.13)
5. Министерство сельского хозяйства и продовольствия Пермского края. Итоги развития Агропромышленного комплекса Пермского края - <http://agro.permkrai.ru/analitics/results/> (19.11.13)
6. Скопинцева Е. Молочники требуют увеличения господдержки // «Экономика и жизнь». №9. 2013