

*Худышкин Е.П.*

## **Влияние антикоррупционных мероприятий на совершенствование кадровой политики государственной и муниципальной службы**

Модернизация российской государственности затронула практически все стороны общественно-политической, социально-правовой и экономической жизни общества. Особое значение, при этом, имеет проблема коррумпированности институтов власти и государственного и муниципального управления. Коррумпированность должностных лиц является ведущей проблемой системы государственного и муниципального управления, поскольку она изменяет моральный облик государственного чина, ищущего только материальные выгоды от своего служебного положения.

В последние годы практиками и учеными разрабатываются новые подходы противодействия коррупции в системе государственного и муниципального управления, которые несут комплекс эффективных мер, позволяющих усилить антикоррупционную политику в этой сфере и поднять результативность управления на более высокий уровень, что и обуславливает актуальность рассмотрения данной проблемы<sup>1</sup>.

Верховный суд РФ опубликовал коррупционную статистику первого полугодия 2013 года: за дачу взяток осуждены более 1,3 тысячи граждан, а за получение — только 544 должностных лица. Хотя по логике, число взяточдателей и взяточников должно быть одинаково. Какой ущерб приносит коррупция экономике, подсчитать трудно. Но цифры всё равно гигантские. Главный военный прокурор РФ С. Фридинский отметил, что только подсчитанный ущерб государству от коррупции в российской армии вырос в 2013 году в 5,5 раза и превысил 4,4 миллиарда рублей. Полный ущерб от коррупции в России по итогам всего 2013 года будет озвучен только через несколько месяцев. Учтенный ущерб от коррупционных проявлений в России в 2012 году, составил почти 21 миллиард рублей! Об этом заявил прессе Генеральный прокурор РФ Юрий Чайка, выступая на "Правительственном часе" в Госдуме. Было выявлено более 40 тысяч преступных посягательств, что почти на 25% больше, чем в предыдущий, 2011 год. В числе прочих к уголовной ответственности в 2012 году привлечены 889 служащих органов местного самоуправления, в том числе 284 главы муниципальных образований и 114 депутатов. Несомненно, цифры указывают на рост результативности проведенных антикоррупционных мероприятий.

Современную российскую антикоррупционную политику нельзя рассматривать как финальную фазу борьбы с коррупцией в государственном и муниципальном управлении,

---

<sup>1</sup> Шишкарев С.М. Противодействие коррупции: теория и практика. М., 2009.

поскольку она выводится на новый уровень развития. Для этого систематизируется и унифицируется антикоррупционное законодательство, совершенствуется кадровая политика государственных гражданских и муниципальных служащих, уделяется внимание моральному облику, совершенствуется мотивационный комплекс служащих, что и обусловлено исторической, социальной и экономической необходимостью.

Рассмотрим некоторые причины, способствующие развитию коррупции в государственном и муниципальном управлении и направления борьбы с ней через реформирование кадровой политики.

Сущность коррупции в государственном и муниципальном управлении заключается, прежде всего, в антисоциальном поведении служащих. Следует подчеркнуть, что целью государственной антикоррупционной политики является снижение уровня коррупции посредством реализации интересов личности, общества и государства. Данные аспекты решаются через: предупреждение коррупционных нарушений; обеспечение ответственности за коррупционные нарушения; проведение мониторинга фактов коррупции и мер по их устранению; формирования антикоррупционного общественного мнения; создание условий для замещения должностей государственной и муниципальной службы лицами с высокими моральными устоями<sup>2</sup>.

Развитию современной коррупции послужила адаптация, как населения, так и государственных гражданских и муниципальных служащих к новым политическим и экономическим условиям жизни, при котором, культивируется самосознание вседозволенности. Деформированное сознание является первоисточником отклонений в деятельности государственных и муниципальных служащих от нормативных моделей их статусов и статусов органов, в которых они работают, от должностных регламентов. Существенной причиной развития коррумпированности государственных и муниципальных служащих является их невысокая культура и низкий уровень профессионализма. Поэтому весьма важным становится оценка уровня правовых знаний, профессиональных компетенций служащих при вступлении в должность<sup>3</sup>.

Модернизируя кадровую политику в государственной и муниципальной службе, Министерство Финансов Российской Федерации реализует программу «Совершенствование системы материальной мотивации государственных служащих» в соответствии с Указом президента 2012 года «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления». Принятые документы гласят о необходимости и реализации

---

<sup>2</sup> Шишкарев С.М. Противодействие коррупции: теория и практика. М., 2009.

<sup>3</sup> Золотых А.П., Медведев М.В. Проблемы и условия существования коррупции в РФ // Вестник Тюменского государственного университета №2 2010. С. 80-86.

моральной и материальной мотивации государственных служащих и доведения до рыночных показателей уровня их заработной платы.

На первом этапе проводимой модернизации планируется, начиная с 2013 года, сократить на 25% численность госслужащих за счет увольнения, так называемого технического персонала (системных администраторов, секретарей, операторов банков, работников бухгалтерий). Данные категории кадров переходят на трудовые контракты и теряют статус государственных служащих на уровне региональных, муниципальных и федеральных органов власти. Деятельность, не имеющая отношения к функционалу структур, будет передаваться на аутсорсинг. Далее, на втором этапе в 2014 году будут увеличены оклады гражданских государственных служащих. По их расчетам, к 2018 году среднемесячная заработная плата чиновника должна составить 75 тысяч рублей<sup>4</sup>.

Как показывает практика управления, мотивация служащих не только важна, но и просто необходима, поскольку повышение денежного вознаграждения на государственной или муниципальной службе должно быть существенное, в среднем выше, чем по соответствующему региону проживания. В свою очередь, и контроль, и отбор кадров, и система льгот, и система ответственности должны поднять служащего госслужбы на более высокий социальный статус. Служащий должен знать, что потеряет в случае выявления коррупции в его деяниях.

Другим мотивирующим звеном процесса совершенствования кадровой политики в государственной и муниципальной службе, как средства противодействия коррупции, является увеличение денежного вознаграждения и премиальных выплат (надбавка за выслугу лет, надбавка за обработку сведений, являющихся государственной тайной и др.) за счет увольнения при сокращении числа госслужащих. На сегодняшний день вознаграждения составляют 37% от заработной платы, премии – 3%, а к 2018 году должны вырасти вознаграждения до 40%, а премии до 50%.

Антикоррупционная политика в кадровых вопросах должна быть прозрачна и процесс реформирования будет соответствовать европейским стандартам, которые включают следующие положения:

1. Ежегодно все государственные служащие будут проходить аттестационную комиссию на соответствие занимаемой должности. Основная цель – усовершенствование качества и эффективности работы.

---

<sup>4</sup> Широков В.А. Противоречие законов как серьезное препятствие в борьбе со взяточничеством // Семейное право. № 4 2005.С. 39-41.

2. Разработка индивидуальных параметров оценки эффективности работы для каждой должности. Основной фактор – своевременное выполнение обязанностей, экономия времени и средств для реализации задач, которые ставит руководство.
3. Если по результатам аттестационной комиссии служащий получит отрицательную оценку и спустя год он не сможет доказать эффективность своей работы на занимаемой должности, то такой чиновник может быть уволен.

Указанные меры важны на всех уровнях управления (низший, средний, высший), поскольку государственные служащие, занимающие руководящие посты с бессрочными контрактами, делаются более уязвимыми. А перевод их на трудовые контракты позволит проконтролировать качество работы на занимаемой ими должности.

Важной антикоррупционной мерой в государственной и муниципальной службе является запрет на получение подарков. Как известно, что за выполнение своих прямых должностных обязанностей, госслужащим подарки не полагаются. По мнению В.А.Широкова<sup>5</sup>, «внимательное отношение», «справедливое отношение», являются обязанностями должностного лица, призванного обеспечить соблюдение и защиту законных интересов граждан, а не дополнительным источником дохода. Следовательно, жесткие нормы ответственности и моральная устойчивость служащих к «знакам внимания», так же являются составляющей кадровой политики, поскольку неоднозначное понимание норм гражданского законодательства, касающихся дарения подарков госслужащим, приводит к злоупотреблению и взяточничеству. В последнее время должностные лица так же модернизируются и предпочитают брать взятки различными услугами, товарами или в безналичной форме, а если и деньги, то через цепочку посредников, что так же повышает их уязвимость. Очень большие взятки переводятся в офшорные компании в форме откатов. Поэтому, выносимые аспекты реформируемой кадровой политики, как противовес коррумпированности госслужащих, должны еще больше учитывать личность во власти и ее антикоррупционное мышление.

Актуальным направлением антикоррупционной политики в государственной и муниципальной службе является развитие гражданского (общественного) контроля противодействию коррумпированности должностных лиц, хотя механизм осуществления которого еще пока остается неясным. А вот антикоррупционное декларирование сейчас находится в стадии значительного продвижения. Совершенствуются меры по выявлению индикаторов коррупции, а так же предлагается комплекс, на наш взгляд, эффективных мероприятий, способствующих поднять на более высокий уровень антикоррупционное

---

<sup>5</sup> Широков В.А. Противоречие законов как серьезное препятствие в борьбе со взяточничеством // Семейное право. № 4. 2005.С. 39-41.

декларирование. В докладе НИУ ВШЭ «О развитии системы антикоррупционного декларирования в России»<sup>6</sup>, отмечены следующие важные ключевые параметры, направленные на модернизацию действующей системы декларирования служащими своих доходов и имущественного положения, а именно: 1) четко обозначить цели антикоррупционного декларирования в нормативно - правовых актах, в частности - обнаружение индикаторов коррупции и выявление конфликта интересов; 2) в методических материалах закрепить перечень индикаторов коррупции (стоимость приобретенного имущества превышает сумму официальных доходов, сбережений и полученных кредитов за отчетный период; прирост сбережений превышает официальные доходы в отчетном периоде; средства, предоставляющие в долг, превышают сумму официальных доходов и сбережений за отчетный период; погашение долговых обязательств, произведено на сумму, превышающую официальный доход и сбережения; имущество приобретено по цене заведомо ниже рыночной, или продано по завышенной цене; полученное вознаграждение за выполнение работы превышает рыночный размер платы за аналогичную деятельность и др.); 3) декларирование следует использовать и для обнаружения конфликта интересов, т.е., в декларацию должны быть включены сведения не только о размерах, но и об источниках доходов (от кого получены); 4) сопоставлять декларации при поступлении на должность с последующими ежегодными декларациями; 5) ввести контроль за расходами должностных лиц и декларировать имущество, не подлежащее государственной регистрации (наличные деньги, драгоценные металлы, ювелирные украшения), закрепить максимальную стоимость имущества, не подлежащего регистрации; 6) целесообразно, хотя бы частично, распространить требования о декларировании на совершеннолетних детей должностных лиц; 7) публикуемые декларируемые сведения должны быть общедоступными, единообразными по формату размещения на сайтах госорганов; 8) проверку полноты и достоверности деклараций следует проводить не по запросам госорганов, а регулярно (особенно для должностных лиц, занимающих руководящие посты); 9) в случае установленного судом несоответствия расходов законным доходам к должностным лицам необходимо применять меры дисциплинарной и гражданско-правовой ответственности (увольнение в связи с утратой доверия, конфискация); 10) основные функции антикоррупционного декларирования не возлагать на кадровые службы и др.

Современная антикоррупционная политика, как было отмечено, многоаспектна. В декабре текущего года в России создано Управление по вопросам противодействия

---

<sup>6</sup> Конанов А.В., Яковлев А.А. Антикоррупционное декларирование в России: существующие проблемы и возможные подходы к реформированию // Вопросы государственного и муниципального управления. № 1. 2013. С. 5-27.

коррупции (Указ президента РФ от 03.12.2013г.). В число задач Управления входит подготовка предложений президенту по вопросам противодействия коррупции в органах государственной власти, иных государственных органах, органах местного самоуправления и организациях, а также урегулирования конфликта интересов; обеспечение деятельности Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих администрации президента и урегулированию конфликта интересов и др. Вновь созданное Управление должно расширить горизонты антикоррупционных мероприятий в государственной и муниципальной службе и укрепить положительные тенденции кадровой политики.

В статье мы остановились лишь на отдельных антикоррупционных мероприятиях, проводимых в государственной и муниципальной службе, в части реформирования кадровой политики. На сегодняшний день еще в большей степени делается упор на борьбу с последствиями коррупции, хотя статистика указывает и на наличие положительных результатов противодействию коррумпированности должностных лиц.

Таким образом, наличие эффективных механизмов реализации антикоррупционной политики будет способствовать лучшему пониманию возможностей противодействия коррупции в государственной и муниципальной службе и повысит кадровый потенциал служащих.

#### **Список литературы**

1. Золотых А.П., Медведев М.В. Проблемы и условия существования коррупции в РФ // Вестник Тюменского государственного университета №2 2010
2. Известия. Минфин предлагает сократить 25% госслужащих. - <http://izvestia.ru/news/535079> (03. 12.2013)
3. Конанов А.В., Яковлев А.А. Антикоррупционное декларирование в России: существующие проблемы и возможные подходы к реформированию // Вопросы государственного и муниципального управления. № 1. 2013
4. Широков В.А. Противоречие законов как серьезное препятствие в борьбе со взяточничеством // Семейное право. № 4 2005
5. Шишкарев С.М. Противодействие коррупции: теория и практика. М., 2009.